

# 行政監視委員会

## 委員一覧 (35名)

委員長	川田 龍平 (※)	滝波 宏文 (自民)	田名部 匡代 (※)
理事	島村 大 (自民)	柘植 芳文 (自民)	羽田 雄一郎 (※)
理事	野村 哲郎 (自民)	堂故 茂 (自民)	森屋 隆 (※)
理事	牧野 たかお (自民)	徳茂 雅之 (自民)	横沢 高德 (※)
理事	吉川 沙織 (※)	中西 健治 (自民)	塩田 博昭 (公明)
理事	西田 実仁 (公明)	羽生田 俊 (自民)	杉 久武 (公明)
理事	梅村 聡 (維新)	藤末 健三 (自民)	竹内 真二 (公明)
理事	吉良 よし子 (共産)	松下 新平 (自民)	矢倉 克夫 (公明)
	阿達 雅志 (自民)	三木 亨 (自民)	音喜多 駿 (維新)
	有村 治子 (自民)	江崎 孝 (※)	高良 鉄美 (沖縄)
	宇都 隆史 (自民)	小沢 雅仁 (※)	渡辺 喜美 (みん)
	そのだ 修光 (自民)	小林 正夫 (※)	(2. 2. 17 現在)

## 国と地方の行政の役割分担に関する小委員会 (17名)

小委員長	西田 実仁 (公明)	野村 哲郎 (自民)	竹内 真二 (公明)
	阿達 雅志 (自民)	牧野 たかお (自民)	梅村 聡 (維新)
	島村 大 (自民)	小沢 雅仁 (※)	山添 拓 (共産)
	滝波 宏文 (自民)	小林 正夫 (※)	伊波 洋一 (沖縄)
	堂故 茂 (自民)	田名部 匡代 (※)	浜田 聡 (みん)
	徳茂 雅之 (自民)	吉川 沙織 (※)	(2. 4. 13 現在)

※ 立憲・国民、新緑風会・社民

### (1) 審議概観

第201回国会において、本委員会は、政策評価の現状等に関する件、国と地方の行政の役割分担に関する件、行政評価等プログラムに関する件及び行政評価・監視活動実績の概要に関する件等について調査を行うとともに、「国と地方の行政の役割分担に関する小委員会」を設置した。

また、行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査報告書（行政監視の実施の状況等に関する報告書）を議長に提出することを決定した。

なお、今国会においては、不適正行政による具体的権利・利益の侵害の救済を求めることを内容とする苦情請願は、付託されなかった。

#### 〔国政調査〕

2月17日、政策評価の現状等に関する件について高市総務大臣から説明を、政府参考人から補足説明を聴いた。

また、国と地方の行政の役割分担に関する件について参考人鹿児島県大和村長伊集院幼君、明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科専任教授木村俊介君及び中央大学法学部教授磯崎初仁君から意見を聴いた後、各参考人に対し質疑を行った。

質疑では、国と地方の権限関係が集権化に向かっていることの確認、「立法分権」における地方議会のマンパワー的課題と

対応可能性への懸念、広域な対応を要する災害発生時における国と地方の行政の役割分担の在り方、市町村合併の進展に対する評価と人口減少下における基礎自治体の適正数、地域のニーズや住民サービスの充実を踏まえて地方自治体の適正な職員数を確保する必要性、行政計画の整理に当たっての判断基準、融合型とされる国と地方の事務分担からの脱却と国の出先機関の役割、国や県からの調査・照会への対応に係る町村の業務負担の状況、「立法分権」の推進における公平性や平等性の確保、政令市に基礎自治体を設定する際に基礎自治体の適正規模の判断に用いるべき指標、町村における専門性を有する人材の確保の困難性、公立病院等の統廃合など地域医療の課題への対応における国と地方の役割分担の在り方、災害発生時の支援や被災者の生活再建に係る国と地方の望ましい役割分担、全国町村会が道州制の導入に慎重な背景、地方税制と地方の財政強化に関する所見、「立法分権」と委任立法の異同、戦前からの中央集権型財政構造と地方分権改革による中央集権化の招来に係る所見、消費税の全額地方財源化に係る所見、新型コロナウイルスへの対応をより分権体制で行うべきとの見解に係る所見などが取り上げられた。

4月13日、行政評価等プログラムに関する件及び行政評価・監視活動実績の概要に関する件について高市総務大臣から説明を、政府参考人から補足説明を聴いた後、行政評価等プログラムに関する件、政策評価の現状等に関する件及び行政評価・監視活動実績の概要に関する件について高市総務大臣、牧原経済産業副大臣及び政府参考人に対し質疑を行った。

質疑では、上関原子力発電所の立地自

治体への電源立地地域対策交付金交付継続の適切性、事業活動の休止等に伴う営業損失に対する補償の必要性に関する総務大臣の見解、生活支援臨時給付金の支給対象要件の設定理由と支給の対象者及び時期、NHK訪問員がテレビ設置時ではなく当月から受信料支払いを求める行為が放送法に違反する可能性などが取り上げられた。

また、国と地方の行政の役割分担に関する小委員会を設置することを決定した。

6月1日、行政評価・監視活動実績の概要に関する件について高市総務大臣から説明を、政府参考人から補足説明を聴いた後、国と地方の行政の役割分担に関する小委員会の活動経過について、小委員長から報告を聴いた。

また、行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査報告書（行政監視の実施の状況等に関する報告書）を提出することを決定した。

なお、6月3日、本会議において委員長が行政監視の実施の状況等に関する報告を行った。

#### （国と地方の行政の役割分担に関する小委員会）

4月13日、国と地方の行政の役割分担に関する件について高市総務大臣、斎藤総務大臣政務官、神田内閣府大臣政務官、藤原内閣府大臣政務官及び政府参考人に対し質疑を行った。

質疑では、国と地方自治体の事務の役割分担の基本的な考え方、地方自治体が事実上実施を義務付けられている計画策定などの事務に関する総務省の取組、国から地方自治体に対する通知・事務連絡等の発出状況と地方自治体業務に生じる負担、新型コロナウイルス感染症軽症者

等の療養方針に係る厚生労働省の事務連絡が地方自治体業務に与えた影響、新型コロナウイルスに係る外出自粛等による子どものストレスに対するケアの必要性、帰国者の外出自粛・健康管理等の実施確保に向けた地方自治体との連携の必要性、行政計画に関する判断基準を検討・整理し策定における地方自治体への支援を強化する必要性、生活支援臨時給付金に係る市町村の負担を軽減するために国が支援策を講じる必要性、「新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金」の地域独自の補償策への活用可否、全世帯への布製マスクの配布を撤回し不織布製マスクを配布する必要性、NHKに委託された訪問員が戸別訪問時に受信契約等を求める行為が弁護士法に違反する可能性などが取り上げられた。

5月25日、国と地方の行政の役割分担に関する件について橋本厚生労働副大臣、長谷川総務副大臣、宮本経済産業大臣政務官、神田内閣府大臣政務官、木村総務大臣政務官及び政府参考人に対し質疑を行った。

質疑では、GIGAスクール構想実現による教育のICT化推進に向けた文部科学省の意気込み、過疎化や人口減少等

の課題に対応する市町村に対する国の支援の在り方と都道府県の役割、持続化給付金について申請サポート会場を市区町村ごとに設置し事業者を支援する必要性、都道府県・市町村への申請サポートに関する行政のワンストップサービスの必要性、総務省が遺留金の行政評価局調査において想定している調査項目の着眼点及び調査等対象機関、行旅死亡人等の葬祭等の費用について市町村からの請求に対し預金口座からの払戻しに金融機関がゆうちょ銀行並みに応じる必要性、行政計画策定に係る地方自治体の業務負担に関する実態把握及び議論の促進の必要性、今後見込まれる人口減少や高齢化等を踏まえた調査・分析を行う必要性、地方議会議員選挙で求められる住所要件の考え方と認定方法の在り方、地方自治体が財政力等に関わらず妊産婦等への支援を十分行えるよう総務省が配慮する必要性、医療提供体制を支えるための第2次補正予算案や診療報酬制度の運用等の方向性、NHKが契約者の住民票の写しを取得する際に全ての地方自治体において契約書の写しなどを提出させる必要性などが取り上げられた。

## (2) 委員会経過

○令和2年2月17日(月) (第1回)

- 理事の補欠選任を行った。
- 行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査を行うことを決定した。
- 政府参考人の出席を求めることを決定した。
- 参考人の出席を求めることを決定した。
- 政策評価の現状等に関する件について高市総務大臣から説明を、政府参考人から補足説明を聴いた。
- 国と地方の行政の役割分担に関する件につい

て次の参考人から意見を聴いた後、各参考人に対し質疑を行った。

[参考人]

鹿児島県大和村長 伊集院幼君  
明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科  
専任教授 木村俊介君  
中央大学法学部教授 礒崎初仁君

[質疑者]

阿達雅志君(自民)、小沢雅仁君(※)、西田実仁君(公明)、梅村聡君(維新)、吉良

よし子君（共産）、高良鉄美君（沖縄）、渡辺喜美君（みん）

#### ○令和2年4月13日（月）（第2回）

- 理事の補欠選任を行った。
- 政府参考人の出席を求めることを決定した。
- 行政評価等プログラムに関する件及び行政評価・監視活動実績の概要に関する件について高市総務大臣から説明を、政府参考人から補足説明を聴いた。
- 行政評価等プログラムに関する件、政策評価の現状等に関する件及び行政評価・監視活動実績の概要に関する件について高市総務大臣、牧原経済産業副大臣及び政府参考人に対し質疑を行った。

〔質疑者〕

江崎孝君（※）、倉林明子君（共産）、伊波洋一君（沖縄）、浜田聡君（みん）

- 国と地方の行政の役割分担に関する小委員会を設置することを決定した後、小委員及び小委員長を選任した。
- なお、小委員及び小委員長の変更の件並びに小委員会における政府参考人及び参考人の出席要求の件については委員長に一任することに決定した。

#### ○令和2年6月1日（月）（第3回）

- 理事の補欠選任を行った。
- 政府参考人の出席を求めることを決定した。
- 行政評価・監視活動実績の概要に関する件について高市総務大臣から説明を、政府参考人から補足説明を聴いた。
- 国と地方の行政の役割分担に関する小委員長西田実仁君から報告を聴いた。
- 行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査報告書（行政監視の実施の状況等に関する報告書）を提出することを決定した。
- 行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査の中間報告要求書を提出することを決定した。

#### ○令和2年6月17日（水）（第4回）

- 行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査の継続調査要求書を提出することを決定した。

- 閉会中における委員派遣については委員長に一任することに決定した。

#### ■ 国と地方の行政の役割分担に関する小委員会

##### ○令和2年4月13日（月）（第1回）

- 国と地方の行政の役割分担に関する件について高市総務大臣、斎藤総務大臣政務官、神田内閣府大臣政務官、藤原内閣府大臣政務官及び政府参考人に対し質疑を行った。

〔質疑者〕

徳茂雅之君（自民）、吉川沙織君（※）、田名部匡代君（※）、竹内真二君（公明）、山添拓君（共産）、伊波洋一君（沖縄）、浜田聡君（みん）

##### ○令和2年5月25日（月）（第2回）

- 国と地方の行政の役割分担に関する件について橋本厚生労働副大臣、長谷川総務副大臣、宮本経済産業大臣政務官、神田内閣府大臣政務官、木村総務大臣政務官及び政府参考人に対し質疑を行った。

〔質疑者〕

堂故茂君（自民）、小林正夫君（※）、小沢雅仁君（※）、竹内真二君（公明）、梅村聡君（維新）、吉良よし子君（共産）、伊波洋一君（沖縄）、浜田聡君（みん）

### (3) 行政監視の実施の状況等に関する報告要旨

#### 【要旨】

平成30年6月に合意された本院の行政監視機能の強化に関する参議院改革協議会報告書において、行政監視機能の強化に議院全体として取り組むとされたことを受け、本委員会は本院の行政監視機能の主要部分を担うべく、行政監視機能の強化の具体化に向け、取り組んできた。

委員会においては、政府からの説明聴取及び質疑を行うとともに、国と地方の行政の役割分担に関する件について参考人からの意見聴取及び質疑を行った。

さらに、国と地方の行政の役割分担の在り方等について調査検討するため、国と地方の行政の役割分担に関する小委員会を設置し、小委員会において政府に対する質疑を行った。

委員会及び小委員会においては、国と地方の行政の役割と連携の在り方、地方自治体の業務負担の実状、新型コロナウイルス感染症に対する政府の対応状況など多岐にわたる議論が行われた。

このほか、理事会等において、行政監視機能の強化の在り方に関する協議を重ね、本委員会における行政監視機能の強化に関する申合せを行うとともに、参議院のホームページに開設した行政に対する苦情窓口を通して苦情を受け付けるなどの取組を進めた。