

## 2 国務大臣の演説・質疑の概要及び報告

○平成9年1月20日（月）

### 【橋本内閣総理大臣の施政方針演説】

#### 〔はじめに〕

第140回国会の開会に当たり、国政に臨む私の所信を申し上げます。

まず初めに、在ペルー日本国大使公邸占拠事件が今もなお解決していないことは、極めて遺憾であります。人質とされている方々の御苦勞と御家族の御心配に思いをはせるとき、本当に心が痛みます。我が国は、テロに屈することなく、人命尊重を第一としながら事件の平和的解決を図り、人質の早期全面解放を実現するよう努力しております。また、国際社会は一致してテロに対する断固たる姿勢を示しております。今後とも、フジモリ大統領に全幅の信頼を置き、ペルー政府や関係国と緊密に連絡をとりながら、この事件を一刻も早く平和的に解決し、人質が全面解放されるよう全力を傾ける考えであります。

テロ活動は、すべての国家と社会に対する重大な挑戦であり、国際社会が一致して対応することが不可欠であります。我が国としても、国際的な合意を踏まえ、国内外における各種テロ対策を推進するとともに、テロ行為など我が国の平和と安全に重要な影響を与えるような事態に対応できる体制を一層充実させてまいります。

#### 〔変革と創造〕

私は、今般、東南アジア諸国を訪問いたしました。この訪問を通じ、この地域が民主主義と開放的な市場経済体制に基づいて世界の成長センターとも言われる発展を遂げ、社会全体に躍動感と未来への確信がみなぎっていることを改めて実感いたしました。また、米国は規制緩和や技術革新を通じて経済を再活性化し、欧州も市場統合に加え、さらに通貨統合を進めるなど、世界の一体化に対応した動きを進めております。

重ねて申し上げますが、私が目指す社会は、国民一人一人が将来に夢や目標を抱き、創造性とチャレンジ精神を存分に発揮できる社会、世界の人々と分かち合える価値をつくり出すことのできる社会であります。戦後50年の間、我が国は、国民各層、そして地域の平等性を求めながら、豊かな国民生活を手に入れることを目標としてまいりました。現在の我が国のシステム、具体的には行政のシステム、民間活動に対する規制、社会保障・福祉の仕組み、教育行政、国と地方公共団体との関係などは、この目標に沿った形でつくられ、長期間にわたり、総じて効率的に機能してまいりました。そして、それゆえに、これら

のシステムは日本の社会そのものに深く根をおろしております。

しかしながら、世界が一体化し、人、物、資金、情報が自由に移動する時代において、現在の仕組みがかえって我が国の活力ある発展を妨げていることは明らかであり、世界の潮流を先取りする経済社会システムを一日も早く創造しなければなりません。社会に深く根をおろした仕組みを変えることは大きな困難を伴います。しかも、これらのシステムは相互に密接に関連し合っております。私が、行政、財政、社会保障、経済、金融システムに教育を加えた6つの改革を一体的に断行しなければならないと申し上げているのは、まさにこのためであります。

また、私が目指す社会の建設は、社会の仕組みを変えるだけでは実現できません。私は、この国で暮らすすべての人が、正義や公正を重んじ、他人や弱い者への思いやりを持ち、人生の先輩を敬い、郷土や国、そしてかけがえのない地球を愛する心を持つことのできる環境をつくり出すことこそが政治の役割であると考えます。

沖縄に係る諸問題につきましては、総理に就任して以来、国政の最重要課題として取り組んでまいりました。沖縄の方々が背負ってこられた負担は、本来、国民がひとしく負うべきものとの姿勢に立ち、引き続き全力で取り組みます。

このような基本認識に立ち、私は、3党政策合意に基づく協力関係のもと、考え方を同じくするすべての方の未来に対する創造力と熱意を結集し、21世紀の幕あけを国民全体が希望に満ちた気持ちで迎えられるよう全力で外交と内政に邁進いたします。

#### 〔外交〕

我が国は、歴史的にも地理的にもアジア太平洋国家であります。アジア太平洋地域が、開かれた地域協力を基盤とした政治の安定と経済の発展の好循環を維持することは、我が国外交にとって極めて重要であるとともに、この地域が人口問題、食糧問題、エネルギー問題、そして環境問題という課題を克服できるかどうかは、21世紀の世界にとって重要な意味を持っております。

我が国は、米国との間で地球規模の課題への協力を進めておりますが、今後、アジア諸国との間でも同様の取り組みを強化することが重要であると考え、このような認識に立って、私は、先般のASEAN各国首脳との会談において共同の取り組みを強化することを提案いたしました。APECなどを通じてもこの分野の協力を強化するとともに、また、この地域における貿易・投資の一層の自由化、さまざまな分野における経済・技術協力や政策対話に力を入れてまいります。

米国がアジア太平洋地域への関与を続けることは、安全保障面においても経

済社会面においても地域全体にとって好ましいものであり、私は、本日をもって2期目に入られるクリントン大統領とともに、我が国外交の基軸である良好な日米関係を一層強固なものとするよう最大の努力をいたします。中でも日米安全保障体制は、我が国の平和と安全にとって不可欠であるだけでなく、アジア太平洋地域全体にとって極めて重要であり、日米防衛協力のための指針の見直しなどにより、その信頼性の向上に努めます。

我が国の防衛については、日本国憲法のもと、専守防衛に徹し、他国に脅威を与えるような軍事大国にならないとの基本理念に従い、文民統制を確保し、非核三原則を守るとともに、防衛大綱及び中期防衛力整備計画に基づき、現行の防衛力の一層の合理化、効率化、コンパクト化、及び必要な機能の充実と防衛力の質的向上を図ります。また、アジア太平洋地域における安全保障面の信頼醸成のために、ASEAN地域フォーラムを初めとする安全保障面の対話や防衛交流を進めてまいります。

沖縄に所在する米軍の施設・区域の整理・統合・縮小を日米安全保障条約の目的との調和を図りながら実現することは、内閣の最も重要な課題の一つであり、普天間飛行場の返還を初め沖縄に関する特別行動委員会の最終報告の内容を的確かつ迅速に実施するよう全力を尽くします。沖縄振興に関しましては、基地所在市町村に関する懇談会の提言の実現に向けて予算を確保したところであり、今後とも沖縄とともに真剣に施策を検討し、内閣を挙げて全力で取り組みます。

日本、米国、中国のいずれの2国間関係の前進も、アジア太平洋地域全体の安定と発展に寄与するものであります。米中関係が改善の方向に向かい始めたことを歓迎し、我が国と中国の両国民が国交正常化25周年を心から祝福できるよう相互信頼に基づく両国関係の発展に努めるとともに、中国のWTO早期加盟の支援などにより、中国と国際社会との一層の協調を促します。

朝鮮半島に関しては、今週末の首脳会談などを通じて韓国との友好協力関係を一層強化するとともに、朝鮮半島の平和と安定に資するとの観点をも踏まえ、韓国などと緊密に連携しながら日朝関係に対処いたします。

欧州諸国との関係においては、我が国と欧州との間の広範な協力を推進するとともに、アジアと欧州が国際社会における責任を共有し相互の利益を増進するため、アジア欧州会合の発展に努力いたします。

ロシアとの関係では、さまざまな分野で活発化しつつある対話や協力をさらに強化するとともに、特に、東京宣言に基づいて北方領土問題を解決し、平和条約を締結して関係の完全な正常化を実現するため、引き続き努力してまいります。

我が国は、本年から国連安全保障理事会の非常任理事国となりました。国際社会が直面するさまざまな問題の解決に向けて、国連の場などを通じて国際社会を先導し、これまで以上に主体的に行動いたします。国連が時代の要請に適合した役割を果たすことができるよう、全体として均衡のとれた国連改革の実現に努めるとともに、安保理常任理事国入り問題については、国連改革の進捗状況やアジア近隣諸国を初めとする国際社会の支持と一層の国民的理解を踏まえて対処いたします。

中東などにおける地域紛争の予防と解決や、アフリカなどで深刻化している難民問題の解決にも、国連の平和維持活動への参加などを通じて積極的に対応いたします。大量破壊兵器や通常兵器の軍縮と不拡散に関しては、唯一の被爆国の立場から、核兵器に用いられる核物質の生産を禁止するための条約交渉の早期開始に努力するなど、核兵器のない世界を目指し、率先して取り組みます。

途上国の開発努力を支援することは、世界全体の平和と繁栄だけでなく、我が国の利益に資するものであります。国民の皆様の御理解をいただきながら、政府開発援助を一層効率的に実施してまいります。同時に、途上国が直面する課題の変化に的確に対応するため、開発援助の質の向上に重点を置いて、政府開発援助のあり方をさまざまな角度から検討いたします。

我が国は、これまで戦後の経済発展の成功を中心にみずからの経験を諸外国に伝えてまいりましたが、今後、環境問題を初めとする我が国の経験を、成功例にとどまらず、失敗事例やその解決の過程における困難、そしてそれを克服してきた努力などを含めて紹介し、他の国々が同じ過ちを繰り返すことのないようにすることが重要であります。昨年末に我が国が主催した東アジア社会保障担当閣僚会議は、私のこのような考え方を社会保障・福祉の分野において具体化したものでありますが、世界福祉構想に基づき、今後ともあらゆる機会をとらえ、各国との間でお互いの経験を共有するよう努めてまいります。

#### 〔財政構造改革〕

この3月には、国と地方を合わせて442兆円にも上る長期債務を抱える中、財政の健全化を進めていくためには、歳出歳入両面にわたる構造改革が不可欠であります。私は、このような認識に立って平成9年度を財政構造改革元年と位置づけ、9年度予算を編成いたしました。

歳入面においては、消費税率の引き上げ及び地方消費税の導入を予定どおり実施するとともに、特別減税を実施しない決断をいたしました。これは、これ以上の赤字拡大を放置することが財政の破綻につながる状況のもとで、地方や福祉の充実のための財源を確保するとともに、働く世代の負担を軽減し、社会を構成する一人一人が広く負担を分かち合うことにより、経済構造改革にも資

する税制改革を行うためであります。65歳以上の低所得者層など税制改革による影響が大きい方には必要な措置を講ずることとしております。

歳出面においては、一般歳出の伸び率を名目成長率より相当低い1.5%に抑えることなどにより、国債費を除く歳出を租税収入などで賄える範囲にとどめ、財政健全化の第一歩としております。

景気との関係では、9年度予算にあわせて8年度補正予算の早期成立と円滑な執行に努めるなど、適切な経済運営を進めてまいります。

財政再建は9年度が第一歩であり、今後さらに厳しい努力が必要であります。財政の健全化については、平成17年度までのできるだけ早い時期に国及び地方の財政赤字の対GDP比率を3%以下とすること、国の一般会計においては特例公債依存からの脱却と公債依存度の引き下げを図ることなどを目標といたします。その実現に向けて、財政構造改革会議を設置し、政府・与党が一体となって歳出の改革と縮減を具体的にどう行うかを早急に検討し、10年度概算要求段階からその成果を反映させ、予算編成において一段と歳出の改革と縮減を進めるとともに、財政再建のための法律の骨格を定め、できるだけ早い機会に国会に法律案をお諮りしたいと考えております。私自身、こうした検討作業の先頭に立ち、皆様から評価いただける平成10年度予算を編成いたします。

同時に、少子・高齢化の進展の中で、働く世代や企業の負担の増大が経済活力を低下させる懸念を踏まえ、現在及び将来の世代の負担の抑制に最大限努力いたします。処理すべき債務が27兆円を超え、深刻な状況にある国鉄長期債務については、10年度から本格的処理を実施すべく具体策を取りまとめてまいります。

財政投融资につきましては、改革を推進するとの基本方針のもと、対象となる分野・事業について、公的部門は、本来、民間の活動を補完すべきものであるとの観点や、償還確実性といった観点などから見直すとともに、効率的かつ重点的な資金配分に努めてまいります。

#### 〔教育改革〕

我が国が世界的にも高い教育水準を達成できたことは、教育に対する国民の情熱のたまものであります。今後、国民一人一人が充実感を持って暮らしていくためには、学歴が一生を左右しかねない現状を改め、一人一人が自分の適性に基づいて能力を伸ばし、努力し、生涯にわたって活躍できる社会を建設する必要があります。また、国際化、情報化が進展する中で、国際社会に通用する人材を育成することはますます重要であります。かかる認識に立ち、平等性、均質性を重視した学校教育を、個々人の多様な能力の開発と、創造性、チャレンジ精神を重視した生涯学習の視点に立った教育に転換する教育改革を進めて

まいります。

私は、この国の将来を担う次の世代が、みずからの夢や目標のために努力すると同時に、国や地域の将来に高い志と国際的視野を持って積極的にかかわっていく世代であってほしいと願っております。こうした人材を育てるためには、答えが決められている問題を解く知識だけではなく、みずから問題意識を持って自分なりの解答を出し、その実現に努力できる知識、見識、良識をバランスよく育てる教育が必要であり、また、子供たちが多様な夢や目標を目指して努力するには、教育の分野においても選択の幅を広げることが必要です。このような認識に立って、学校週5日制に移行するための準備を進めながら、中高一貫教育などの学校制度や教育課程の見直しにより、子供たちの持つ可能性を十分に引き出し、生きる力をはぐくむことのできる教育を実現したいと考えます。いじめや非行の問題については、家庭、学校、地域社会が一体となって取り組むことができるよう支援を強化いたします。

社会の進歩と人々の幸福につながる知的資産を世界に発信できる科学技術創造立国を目指し、独創的、基礎的な研究開発体制の充実、創造性に富む人材の育成、産学官の連携協力の推進、脳科学や遺伝子研究の充実など、科学技術の振興にも努力いたします。また、開かれた大学づくり、自己啓発、公共職業訓練などによる生涯学習の充実、スポーツ、文化、芸術活動の振興、留学生の交流拡大を含めた諸外国との文化交流、文化協力の活発化にも力を入れ、だれもが生きがいのある人生を送ることができる社会の建設に努力いたします。

女性政策については、男女共同参画社会を実現するための行動計画を着実に実施するとともに、新たな審議会の設置を図ります。また、働く女性が性により差別されることなく、かつ、母性を尊重しながらその能力を十分に発揮できるよう関係法案を今国会に提出いたします。

人権が守られ、差別のない公正な社会の実現に向け、人権に関する教育や啓発など人権の擁護に関する施策を推進いたします。また、アイヌに関する文化の振興や理解の促進を図ります。

#### 〔社会保障構造改革〕

急速な少子・高齢化が進展する中で、給付と負担の均衡がとれた社会保障をいかに実現するかは国民の公的負担水準とかかわる重大問題であります。社会保障の費用は、本人の負担か事業者の負担か税金を使った国や地方の負担かにかかわらず、だれかが負担しなければならないものです。個人の尊厳と自立・自助努力を縦軸として確立した上で、社会の連帯の精神を横軸に据え、民間の参入を促しながら、利用者の選択に応じ、質の高いサービスを効率的に提供できる社会保障制度を整備してまいります。

切実な問題となっている高齢者介護の問題に対応する介護保険制度の創設は社会保障構造改革の第一歩であり、今国会における法案成立に全力を尽くします。また、大幅な赤字体質となっている医療保険制度をこのまま放置することは許されません。国民皆保険の仕組みを維持しながら、適切かつ効率的な医療サービスを安心して受けられるよう、今国会に提出する法案を出発点として、医療の提供体制と保険制度全般にわたる総合的な改革を行います。さらに、高齢者や障害者の方がハンディキャップを克服し、できるだけ自立した生活を送ることができるよう、新ゴールドプランと障害者プランを着実に推進いたします。

少子化傾向が定着し、夫婦共働き家庭が一般化した今日、社会の支えなくしては仕事と育児の両立は困難です。今国会においては、子供を持つ家庭のさまざまな要請に応じて保育サービスを選択できるような制度を改正したいと考えております。

### 〔経済構造改革〕

私が目指す日本経済は、民間の需要が原動力となって安定した成長軌道をたどり、質の高い雇用の場が拡大する経済であり、豊かな国民生活や財政の健全化はこうした経済のもとで可能となるものであります。強靱な日本経済を再建するためには、富をもたらす新たな雇用をつくり出す重要なかぎとなる新しい産業について、資金、技術、人材などの観点から環境を整備し、成長が期待される分野に応じて総合的な施策を展開しなければなりません。また、経済的に効果の大きい規制の撤廃や緩和、企業税制の改革や持ち株会社の解禁などを通じ、魅力ある事業環境を整備し、経済の効率性や柔軟性と産業の競争力を高めることも不可欠です。

同時に、サービス産業化が進む中であっても、製造業は日本経済の基盤であり、先端産業を支える部品産業など、物づくりを支える地域における技術や技能の集積を守り育てることは重要な課題であります。あわせて、経営革新に努力する中小企業を支援することも必要です。

昨年末に決定した「経済構造の変革と創造のためのプログラム」は、このような認識に立って、経済構造改革を大胆に実行していくための政府の取り組みを明らかにしたものであります。特に、物流、エネルギー及び情報通信は産業活動の基盤であり、コストを含めたサービス水準を2001年までに国際的に遜色のないものとするを具体的な目標に掲げております。情報通信の分野では、N T Tの国際通信業務への進出、情報通信基盤の整備を推進いたします。

今後、関連法案の成立に努力するなど、このプログラムを着実に実施してまいります。プログラムの基本的考え方に示された課題に対する今後の取り組

み内容をできる限り充実するなど、その実現に向け、政府の行動計画をこの春までに策定いたします。

農業についても構造改革を急がなければなりません。農業農村をめぐる環境は農業基本法が制定された昭和30年代から大きく変化しており、意欲あふれる農業者の育成、活力にあふれた農村の再生など、WTO体制にも対応した農政を実現するための新たな基本法の制定に向けて本格的な検討を進めます。

水産業については、韓国、中国との新漁業協定の早期締結、資源管理やつくり育てる漁業の推進に努めます。

公正で透明な多角的国際経済システムは、これらの経済構造改革を支えるものであり、貿易関連の国際紛争をWTO協定に則して解決するとともに、新しいルールづくりにも積極的に取り組みます。

### 〔金融システム改革〕

国際的な自由化の進展や情報技術の革新を先取りし、東京をニューヨーク、ロンドンと並ぶ国際金融市場に復権させることを目指す金融システム改革は、円の国際的地位を向上させ、本格的な高齢社会の到来を控えた我が国の経済活力を維持するために不可欠です。国境を越えた金融取引を抜本的に自由化する法案を今国会に提出することを初めとして、銀行、証券、保険分野への参入を促進し、1,200兆円に上る個人金融資産を有利に運用することができるよう規制を見直し、国際化に対応した法制度を整備するなど、2001年までに逐次改革を実行してまいります。

この改革は利用者が多様な商品やサービスを選択することを可能にしますが、その一方で、リスクを伴う取引を自己責任のもとで行うこと、さらには規制に安住する経営が許されなくなることを意味します。政府としては、こうした状況に的確に対処するために、ディスクロージャーの徹底、ルールの明確化などにより透明かつ公正な金融行政を行います。同時に、金融危機が国際的に瞬時に伝播することも考えられるため、緊密な国際協力体制を確立してまいります。あわせて、我が国金融システムの安定に万全を期すとともに、金融機関の不良債権問題の速やかな処理に全力を尽くします。

さらに、新たな金融行政に対応するために金融行政機構を改革する法案と、日本銀行を開かれた独立性を持つ中央銀行に改革する法案の今国会中の成立を期します。

### 〔安全で安心できる国民生活〕

発生から2年を経過した阪神・淡路大震災は多数の死傷者と甚大な被害をもたらしました。また、昨年末に姫川蒲原沢で発生した土石流災害は、とうとい人命を失う結果となりました。亡くなられた方々と御遺族に対しまして改めて



深く哀悼の意を申し上げますとともに、これらの教訓をもとに今後の災害対策や災害発生時の危機管理に万全を尽くします。また、補正予算や9年度予算における措置などにより、阪神・淡路大震災の被災地の生活の再建、経済の復興、安全な地域づくりや全国的な防災対策の充実に最大限努力いたします。

また、阪神・淡路大震災の教訓や東京圏への一極集中などを踏まえ、全国総合開発計画の策定や首都機能の移転に積極的に取り組みます。

社会資本の整備に関しては、限られた予算を効率的に活用するために、住宅・都市、環境衛生など国民生活の質の向上に直結する分野や、国際ハブ空港や高規格幹線道路など次世代の発展基盤となる分野に一層重点的に予算を配分してまいります。同時に、公共事業に対する批判を重く受けとめ、建設コストを大幅に縮減するための行動計画を早急に策定し、実施いたします。また、整備新幹線の未着工区間については、整備区間ごとに、収支採算性、並行在来線の経営分離についての地方公共団体の同意、JRの同意などの基本条件が整えられていることを確認した上で、その取り扱いを厳正に判断してまいります。

都市に関しては、大都市とその周辺に暮らす住民のために、職場と住宅の近接した快適な住環境の実現や密集市街地の整備などによる都市の構造改革に努めるとともに、土地の有効利用や実需に基づく取引の活性化のために土地政策を利用重視に転換することとし、新しい土地政策要綱を早急に策定いたします。

また、ゆとりと潤いにあふれ、緑豊かな国土を目指し、農山漁村の振興に努めるとともに、森林の多面的な機能を踏まえ、我が国林業のあり方を検討いたします。

環境と開発に関する国連特別総会が開催される本年は、持続可能な開発の重要性に世界の首脳が一致した地球サミットから5年目に当たり、我が国としても環境問題への取り組みを大きく前進させるべき年であります。特に、12月に京都で開催される国際会議は、21世紀における地球温暖化防止のための国際的取り組みを定める重要な会議であり、効果があり、かつ公平で実行可能な合意が得られるよう各国に積極的に働きかけてまいります。

同時に、原子力の平和利用は、地球の温暖化と我が国の脆弱なエネルギー供給構造に対応するために不可欠であり、徹底した安全の確保を前提に積極的な情報公開に努め、国民の皆様の御理解をいただきながら着実に推進いたします。また、循環型社会を目指した廃棄物のリサイクルや排出抑制、産業廃棄物の適正な処理や不法投棄問題への対応に必要な制度改正を行うとともに、環境アセスメント制度についても所要の法案を今国会に提出する考えであります。

日本海で発生したタンカー海難事故により流出した重油は広い範囲の海岸に漂着しており、自然環境や漁業への影響が懸念されます。いち早く重油の回収

に当たられた地域の皆様方やボランティアの方々に一日も早く安心していただけるよう、政府としては、地方公共団体と緊密に連携をとりながら、また、民間の御協力を得ながら、関係省庁が一体となって被害の拡大防止に万全を期します。

また、市民生活の安全を脅かす銃器の使用や薬物の乱用への対策、組織犯罪対策、交通安全対策にも力を入れます。

### 〔行政改革〕

以上申し上げた変革と創造を実現するという内閣の決意を示し、国民の皆様の御支持、御協力をいただくためには、政府みずからの改革を率先して行うことが不可欠です。そして、それはまさに政治の責任であります。

私は、行政サービスを利用する国民の立場から国が果たすべき機能を見きわめ、国民が求めるサービスを最小の費用で提供できる行政、我が国の活力ある発展のために経済社会の変化に柔軟に対応できる行政をつくり上げることが行政改革の目的であると考えます。この目的に照らし、国や地方公共団体が規制などによって民間活動に関与していることを廃止できないか、国の現業や特殊法人などの公的部門が提供しているサービスを民間にゆだねられないか、行政が関与する場合であってもその主体を国から地方にゆだねられないか、この3つの観点から、一切の聖域を設けず行政のあり方を総点検いたします。

官民の役割分担に関しては、市場競争の原理を尊重し、行政改革委員会がまとめた判断基準を最大限活用して見直しを進めます。公的規制に関しては、規制緩和推進計画を3月末までに再度改定し、さらに経済的規制の原則排除、社会的規制の白地からの見直しによって必要最小限に絞り込んでまいります。

地方公共団体との関係では、地方の自主性と自立性を高めるために、権限の委譲を進め、中央集権型行政の象徴とされている機関委任事務制度を廃止すると同時に、補助金等の整理合理化や、国と地方の役割分担に応じた地方税財源の充実確保を行います。自主的な合併を初めとする行政体制の整備と徹底した行財政改革に取り組むよう地方公共団体に強く求めながら、平成10年の通常国会が終了するまでのできるだけ早い時期に地方分権推進計画を作成し、総合的かつ計画的に地方分権を推進いたします。

政府は、9年度中に情報公開法案の国会提出を図り、また、特殊法人に関する一層のディスクロージャーなど行政活動の状況と政策を積極的に説明し、開かれた行政を実現するために努力いたします。1カ所で複数の事務手続を可能にするワンストップサービスの導入や情報技術を利用した行政情報の提供など、行政サービスの質の向上にも努力いたします。

中央省庁の再編については、以上申し上げた認識に基づき、行政改革会議に

において11月末までに成案を取りまとめます。

行政改革を進めるに当たり、政治の責任でこれをなし遂げるためには、政治への信頼を回復することが不可欠であります。

政治の浄化に関しては、各党各会派で政治資金や選挙制度について十分御論議をいただき、その結果を踏まえて適切に対処するとともに、政治や行政が個別地域や特定業界の利益をいたずらに守っているとおしかりを受けることがないように毅然と対応いたします。また、閣僚に対しては、各省庁の立場を離れて高い識見とリーダーシップを発揮するよう、公務員に対しては、縦割りの弊害を克服し国民本位の行政改革の実現に全力を尽くすよう、それぞれ求めます。あわせて、行政に対する信頼を回復するため、すべての公務員が国民全体の奉仕者であるとの自覚を持って各省庁の定めた倫理規程を遵守するよう徹底するとともに、全省庁の事務執行体制を再点検し、不祥事の根絶に万全を期します。さらに、公務員制度のあり方について総合的な見直しを行います。

#### 〔結び〕

以上、私の所信を申し述べてまいりました。

戦後50年の間に極めて精緻かつ強固になった経済社会システムを変革し創造することはかなりの痛みを伴うものであり、新しいシステムをつくり上げる以上の英知と勇気を必要といたします。

規制を撤廃すれば、規制の傘のもとに保護されてきた事業者は競争の荒波にさらされ、利用者にもみずからの責任において商品やサービスを選択する目が求められます。財政を効率化すれば、それに依存している方々は厳しい状況に置かれます。個々人には、逆境にあっても失敗をしても立ち上がる不屈の精神が求められます。真に手を差し伸べるべき方々には必要な手だてを講じます。しかし、痛みを恐れて改革の歩みを緩めたり先延ばしにすることは許されません。今を生きる我々には、よりよい社会を実現し、次の世代にそれを引き継ぐ責任があります。

変革と創造の実現のために困難を乗り越えるリーダーシップを発揮することは政治の使命であります。みずから方向性を示し、国民の皆様からいただく御意見、御提案には真剣かつ謙虚に耳を傾け、その上で、議論し、決断し、実行する、そのためにすべてをささげる、これが私の申し上げたいことのすべてであります。

国民の皆様並びに御臨席の議員各位の御支援と御協力を心からお願いいたします。

○平成9年1月20日（月）

【池田外務大臣の外交演説】

第140回国会の開会に当たり、我が国の外交の基本方針につき所信を申し述べます。

〔在ペルー日本国大使公邸占拠事件〕

まず、昨年12月に発生した在ペルー日本国大使公邸占拠事件が今なお解決に至っていないことは、極めて遺憾であります。人質とされている方々の御苦労と、御家族、関係者の御心配を思うと、心痛にたえません。政府としては、テロに屈することなく、ペルー政府を信頼し、これと緊密に連携して、人命尊重を第一としながら平和的解決を図り、人質の早期全面解放を実現すべく粘り強い努力を続けております。国際社会は一致してテロに対する断固たる姿勢を示しており、政府としては、この事件が一刻も早く平和的に解決するよう一層の努力を傾ける決意であります。

テロについては、各国ごとの対策とともに効果的な国際協力が不可欠であり、このための努力もしてまいります。また、政府として、海外邦人の安全対策並びに在外公館の警備の強化を含む危機管理体制の一層の強化に努めてまいります。

〔国際社会の相互依存の深化と我が国の外交〕

我が国の外交の基本目標は、言うまでもなく我が国の安全と繁栄の確保にあります。国際的な相互依存が深まっている現在、これは国際社会の安定と繁栄なしには実現できません。我が国としては、そのためのより好ましい国際環境を醸成していくため、これまで以上に主体的な外交を展開してまいります。

〔米国その他諸国及び地域との協力関係の推進〕

米国を初めとする主要諸国との関係の強化は、我が国外交の基本であります。

日米関係は日本外交の基軸であり、また、アジア太平洋地域の平和と繁栄のかなめであるのみならず、世界全体にとっても重要な関係であります。昨年4月の日米首脳会談で示された方向に沿い、今後とも幅広い分野における協力関係の進展に努めてまいります。

特に、日米安保体制は日米関係の根幹であり、その一層円滑かつ効果的な運用に努める必要があります。沖縄県における米軍施設・区域の問題については、先月合意された沖縄に関する特別行動委員会最終報告の内容を着実に実施しつつ、今後とも最重要課題の一つとして真剣に取り組んでまいります。また、日米防衛協力のための指針の見直しなどの作業を精力的に推進いたします。経済分野でも、航空などの残された問題の解決に向けて引き続き努力いたします。

また、W T OやA P E Cにおける協力やコモン・アジェンダを初めとする地球規模の問題についての協力も一層推進してまいります。

地理的に近く、また歴史的にかかわりの深い中国や韓国との関係は、隣国であるがゆえに生じる種々の懸案はありますが、いずれも我が国にとり最重要な2国間関係であり、懸案の解決に向け努力しつつ良好な関係を維持発展させていくことは、お互いの国のみならず、アジア太平洋地域の平和と安定にとり極めて重要であります。

中国との間で本年は国交正常化25周年に当たり、緊密な対話とさまざまな交流を通じて日中関係の一層の発展に努めてまいります。また、中国が国際社会において建設的な役割を果たしていくことの重要性にかんがみ、中国の改革・開放政策を引き続き支援し、W T O早期加盟を支持していくと同時に、国際社会のさまざまな課題への取り組みにおいて日中間の協力を強化いたします。さらに、旧日本軍が中国に遺棄した化学兵器の問題を含め、日中間の諸懸案の解決に努めてまいります。また、本年7月には香港が中国に返還されますが、香港の繁栄を支える法の支配のもとでの自由で開かれた諸制度が返還後も維持されることが重要であると考えます。なお、アジア太平洋の平和と繁栄にとり日米中3カ国の安定的な関係は極めて重要であり、こうした観点から米中関係の進展を歓迎いたします。

韓国との間では、2国間の種々の問題に適切に対処しつつ良好な関係を推進するとともに、国際社会の中で日韓両国が協力していく重要性がますます高まっております。私は、先週訪韓し、柳宗夏外務部長官に対し改めてかかる考え方を伝え、意見の一致を見ました。また、今週末の金泳三大統領の訪日がこうした日韓友好協力関係を一層発展させることと確信しております。

北朝鮮情勢については、今後ともその動向を注視していく必要がありますが、日朝関係については、第2次世界大戦後の不正常な関係を正すとともに、朝鮮半島の平和と安定に資するものとするとの2つの観点を踏まえ、韓国などと緊密に連携しながら対処いたします。また、米韓両国が提案した4者会合を引き続き支持してまいります。北朝鮮の核兵器開発問題については、今後とも米国及び韓国と緊密に協力しつつ、朝鮮半島エネルギー開発機構の活動に積極的に取り組む所存です。

また、中国及び韓国との間では、現在、新たな漁業協定を締結すべく協議を行っております。国連海洋法条約の趣旨を十分に踏まえた協定が早期に締結されるよう鋭意努めます。

本年はA S E A N創設30周年に当たり、年頭に橋本総理大臣もこの地域を訪問されたところであります。我が国は、アジア太平洋において役割を増してい

るASEAN諸国を中心として、今後とも東南アジアとの協力関係を強化してまいります。さらに、近年の経済の自由化を基礎に著しい発展を遂げつつあるインドなど、南西アジア諸国との関係も推進いたします。

ロシアとの間では、国交回復40周年でもあった昨年は首脳会談を初めとする一層緊密な対話が持たれました。今後もロシア第1副首相及び国防相の訪日、私自身の訪日などを積み重ね、引き続き両国間の対話の維持強化を図り、種々の分野における実務関係を着実に進めてまいります。同時に、東京宣言に基づき北方領土問題を解決し、平和条約を締結して両国間の関係の完全な正常化を達成するため粘り強い努力を続ける所存です。

また、今後のアジア太平洋地域の発展にとって、東アジアに次ぐ世界の成長センターとなりつつある中南米諸国の役割も重要です。今回のペルーでの事件は大変遺憾ではありますが、中南米諸国の長期的安定を重視し、これら諸国が抱えている諸問題の解決に向けての支援を強化してまいります。

我が国としては、アジア太平洋における主要2国間関係の強化と並行して地域協力を推進し、もって域内の繁栄の確保と信頼関係の向上に努めてまいります。

APECについては、本年のカナダ会合に向けて、自由で開かれた貿易と投資の達成のための個別行動計画を着実に実施するとともに、そのさらなる改善を図っていく必要があります。我が国としては、経済・技術協力分野の強化や民間部門との連携強化などへの取り組みを含め、APECのさらなる発展に貢献してまいります。

安全保障の面では、ASEAN地域フォーラムがこの地域の信頼醸成に重要な役割を果たしております。昨年7月の閣僚会合において合意された協力措置を着実に実施し、その活動を発展させるため、我が国としても貢献してまいります。

統合を強めつつある欧州地域は、国際社会において引き続き重要な地位を占めております。我が国は、欧州との対話の枠組みを強化するとともに、具体的な協力を着実に進めてまいります。また、昨年始まったアジア欧州会合については、本年2月にシンガポールで外相会合が、9月には我が国で経済閣僚会合などが予定されており、明年の第2回会合に向け、その発展に貢献いたします。

#### 〔国際的な取り組みに対する協力〕

以上述べたように、各国との2国間関係を強化し、地域協力を推進すると同時に、国際社会全体として取り組むべき共通の課題の克服に向けた努力にも積極的に協力してまいります。

## —— 国連 ——

我が国は、本年より2年間、安保理非常任理事国を務めます。選出に当たり国際社会より示された期待にもかんがみ、一層積極的な役割を担ってまいります。国連改革については、国連の機能強化を目指して、安保理、財政、経済社会の分野を含め全体として均衡のとれた改革を進めるよう率先して取り組んでまいります。我が国は、憲法が禁ずる武力の行使は行わないという基本的な考え方のもとで、多くの国々の賛同を得て、安保理常任理事国として責任を果たす用意があることにつき、これまでも国連総会等の場において表明してきているところでもあります。

以下、国際社会が直面する幾つかの主要課題と、これに対する我が国の取り組みを述べたいと思います。

### —— 大量破壊兵器及び通常兵器の軍縮と不拡散 ——

我が国は、核軍縮及び不拡散に真剣に取り組むよう一貫して訴えてまいりました。昨年 of 包括的核実験禁止条約の成立は歴史的な一歩であり、我が国はその早期発効に向けて努力を続けます。さらに、カットオフ条約交渉の早期開始のために最大限努力いたします。また、2000年の核不拡散条約再検討会議に向けた準備プロセスが円滑に進展し、関係国間で建設的な議論が行われるよう努めます。

通常兵器に関しては、昨年発足した新たな国際的輸出管理体制を通じて、今後ともその過度の移転と蓄積の防止に努めます。また、対人地雷の全面禁止に向けた努力を継続するとともに、地雷の除去や犠牲者に対する支援などについての国際協力を強化するため、本年3月に対人地雷に関する東京会議を開催いたします。

### —— 地域紛争 ——

地域紛争への対処に関しては、国連平和維持活動や人道的な国際救援活動に引き続き人的物的な貢献を行うとともに、地域紛争の予防・解決、復興支援のための協力を続けてまいります。難民の急増は深刻な人道問題であるとともに世界の大きな不安定要因であり、特に近年、大量の難民が発生している中部アフリカ地域に対しては、国連難民高等弁務官やアフリカ統一機構などの取り組みを支援していく所存です。

中東和平プロセスは依然楽観を許しませんが、国際社会と協力し、各当事者に対し和平プロセスの促進を働きかけてまいります。ゴラン高原における国連兵力引き離し監視隊への自衛隊部隊などの派遣の継続や、パレスチナ支援及び多国間協議への参画などの努力も継続いたします。また、湾岸地域の安定を確保するため、湾岸諸国との対話と協力の拡充に努めてまいります。

旧ユーゴ和平に関しても、これまでの和平努力の成果を一層進展させるため、人道・難民支援及び復旧・復興支援などの分野で適切な貢献を続けてまいります。

—— 開発 ——

開発途上国の安定と発展は国際社会全体の平和と繁栄にとり不可欠であり、政府開発援助はこのために我が国がなし得る貢献の中核であります。政府開発援助を通じて途上国の開発問題に取り組むことは、国際社会に大きく依存する我が国自身の利益にも資するものであり、今後ともその効率的、効果的な実施と一層の充実に努めます。

我が国は、途上国の主体性の重視及び先進国と途上国のパートナーシップを中心的な理念とする「新たな開発戦略」を提唱しておりますが、その考え方に基づき、開発の成果を上げるよう努めてまいります。特に、アフリカの安定と開発に関して、明年を目途に第2回アフリカ開発会議を、本年その準備会合を我が国で開催いたします。

—— 世界経済の持続的な発展と我が国の政策努力 ——

日本経済の繁栄のためには、世界経済の持続的な発展が不可欠であります。我が国は、経済のグローバル化が生み出している機会を積極的に活用すべく、これまで以上の思い切った規制緩和、競争政策の徹底、市場アクセスの改善などの経済構造改革の努力を行っていく必要があります。こうした施策を通じ、世界経済の活性化にもさらに貢献してまいります。

同時に、経済のグローバル化の進展に伴って生じつつある新たな諸課題に対応する多角的な貿易・投資の枠組みの整備も重要です。我が国としては、第1回WTO閣僚会議の成果を踏まえ、新たな分野でのルールづくりなど多角的貿易体制の一層の強化に取り組むとともに、OECDにおける多数国間投資協定交渉を本年のOECD閣僚理事会までに終結すべく努力し、多角的で公正透明なルールに立脚した国際経済システムの強化に引き続き努めます。また、主要先進国首脳会議などの場を活用し、引き続き先進諸国間の政策協調を強化してまいります。

—— よりよい地球社会の実現に向けた課題 ——

我が国は、よりよい地球社会の実現に向け、人口、環境、福祉、食糧、エネルギー、原子力安全などの諸課題や、テロ、国際犯罪、麻薬問題など、市民社会への挑戦と言える諸課題の克服に向けた国際協力に積極的に参画してまいります。また、民主化の促進及び人権の擁護にも積極的な役割を果たしてまいります。

特に、環境問題については、本年6月に開催される国連特別総会が所期の成



果を上げるよう協力してまいります。また、地球温暖化対策については、本年12月に京都市において気候変動枠組条約第3回締約国会合が開催されますが、この会議は2000年以降の国際的取り組みに関する枠組みを定める重要な機会であり、その成功に向けて開催国として全力を尽くしてまいります。

また、安定した国際関係に不可欠な国民レベルの相互理解と協力のすそ野を広げるための努力も継続いたします。そのため、文化交流の分野においても、2国間にとどまらず、多国間の対話と交流や政府と民間の活動の連携を重視し、文化遺産の保存にも積極的に協力いたします。また、海外広報活動の一層の充実や査証手続の簡素化にも努めてまいります。

#### 〔結び〕

以上、外交の基本方針について申し述べました。内政と外交がますます一体化する中で、私は、国民の皆様の一層の御理解が得られるよう、世論に十分耳を傾けつつ、引き続き外交実施体制の一層の強化に努めてまいります。

何とぞ、議員各位、国民の皆様の一層の御支援と御協力をお願い申し上げます。

○平成9年1月20日（月）

【三塚大蔵大臣の財政演説】

今後の財政金融政策の基本的考え方  
平成9年度予算  
平成8年度補正予算

平成9年度予算の御審議をお願いするに当たり、今後の財政金融政策の基本的な考え方について所信を申し述べますとともに、予算の大要の御説明をいたします。

〔はじめに〕

我が国経済は、戦後、目覚ましい高度成長を遂げ、世界有数の地位を占めるに至りましたが、経済のグローバル化の一層の進展に伴い国際的な競争環境が厳しさを増していく一方で、少子・高齢化の急速な進行を背景に、今後、経済の活力が低下していくのではないかとの懸念を抱えております。

また、バブル経済崩壊以降長きにわたり経済が低迷する中で、政府は累次にわたる経済対策等を実施し、ようやく民間需要中心の自律的な回復への基盤が整ってまいりましたが、たび重なる財政出動や税収の低迷等から、財政赤字は著しく増加し、我が国経済の中長期的な持続的成長の足かせとなりかねない深刻な事態になっております。

これらの直面する問題を克服し、国民一人一人が豊かに暮らせる自由で活力ある21世紀社会を構築していくため、今こそ各般の構造改革を強力に進めていかなければなりません。

私は、今後の財政金融政策の運営に当たり、このような認識に基づき、改革の第一歩を着実に踏み出し、以下に述べる諸課題に全力をもって取り組んでまいり所存であります。

〔民需中心の自律的な景気回復の実現〕

第1の課題は、民間需要主導の自律的な景気回復を確実なものとするところであります。

まず、国際経済情勢を見ますと、米国では景気は安定した拡大が続いており、欧州では総じて緩やかに改善しているなど、世界経済は全体として拡大基調を維持しております。

また、我が国経済の現状を見ますと、景気は回復の動きを続けております。そのテンポは緩やかなものの、民間需要は堅調さを増しております。なお、雇用情勢は厳しい状況にあるものの、改善の動きが見られるところであります。

政府としては、このような最近の内外経済情勢を踏まえ、現在の景気の回復力を一層強固なものとし、民間需要を軸とした中長期的な安定成長につなげていくため、引き続き適切な経済運営に努めてまいり所存であります。

9年度予算においても、極めて厳しい財政事情のもとではありますが、経済構造改革に資する創造的、基礎的研究等の分野に重点的、効率的配分を図っているところであります。また、8年度補正予算とあわせ、予算の切れ目のない円滑な執行に努めてまいりたいと考えております。

金融面では、累次にわたる金融緩和措置の実施により、各種金利は依然として低い水準にあり、その効果を見守ってまいりたいと存じます。また、株式市場の動向につきましては、今後とも十分注視してまいり所存であります。

なお、為替相場については、今後とも主要国との政策協調及び為替市場における協力を通じその安定を図ってまいりたいと考えております。

#### 〔財政構造改革〕

第2の課題は、財政構造改革であります。

財政健全化は、今や主要先進国共通の課題であり、各国とも果敢に取り組んでおるところであります。我が国においても、現在の財政構造を放置し、財政赤字のさらなる拡大を招けば、経済、国民生活が破綻することは必至であり、21世紀の我が国経済社会の活力を維持するため、財政構造改革に取り組んでいくことが喫緊の課題であります。

このため、2005年度までのできるだけ早期に国及び地方の財政赤字対GDP比を3%以下とし、また、国の一般会計において特例公債依存から脱却するとともに、公債依存度の引き下げを図ること等を財政健全化の目標とすること、さらに、これらの目標の達成のため国の一般歳出の伸び率を名目経済成長率よりも相当低く抑え、地方に対しても同様のことを要請することを先般閣議決定いたしましたところであります。

このような目標のもと、9年度予算においては、医療保険制度改革を初めとする各般の制度改革を織り込むことにより、一般歳出の伸び率を1.5%と9年ぶりの低い水準に抑制するとともに、公債減額4兆3,220億円、特例公債については4兆5,280億円の縮減を実現し、また、国債費を除く歳出を租税等の範囲内に抑制し現世代の受益が負担を上回る状況を解消するなど、財政構造改革元年として財政健全化に向けた第一歩を踏み出したところであります。

しかしながら、これらの努力をもってしても、なお公債発行残高が平成9年度末には約254兆円にも達する見込みであるなど、我が国財政は引き続き危機的な状況にあり、今後とも年々着実に財政構造改革を進め、将来世代に負担を残さない財政構造をつくり上げることに努力していく必要がございます。

このため、10年度予算編成に向けて、早い時期から歳出の全般的見直しを進めるとともに、概算要求段階から一層厳しい抑制に取り組むなど、さらなる歳出削減のため努力してまいりたいと考えておるところであります。また、政府・与党の財政構造改革会議が設置され、財政再建のための法律の骨格を含めた歳出の改革・縮減の具体的方策が検討されることになっておりますので、その審議に積極的に参画してまいりたいと考えております。

なお、財政投融资につきましては、改革を推進するとの基本方針のもとで、民業補完の観点をも踏まえ、社会経済情勢の変化等に応じその対象分野・事業を見直し、資金の重点的、効率的な配分を図ってまいりたいと考えております。

#### 〔税制上の諸課題〕

第3の課題は、税制上の諸課題に適切に対応することです。

税制につきましては、平成6年秋の税制改革のうち、先行して実施されている所得税等の恒久減税と一体として法定された消費税率の引き上げ等がこの4月から実施に移されます。この改革は、少子・高齢化の進展という構造変化に税制面から対応するものであり、中長期的に見て我が国経済社会の活性化につながるものと確信をいたしております。この改革の円滑な実施に向け、政府が一体となってきめ細やかな対応を図っていくとともに、その意義について国民の皆様の一層の御理解をお願いいたしたいと存じます。

税制は国家の基であり、国民生活や企業活動の前提として安定性が求められる一方、急速な国際化や情報化等のとうとうたる潮流変化に即応して改革が常に求められます。今後ともこうした観点から、より望ましい税制の姿を実現するよう不断の取り組みを行ってまいり所存であります。

#### 〔金融をめぐる諸課題〕

第4の課題は、金融をめぐる諸課題に適切に対応することです。

金融行政につきましては、金融機関の不良債権問題の処理に引き続き精力的に取り組むとともに、金融の自由化、国際化や技術革新等金融をめぐる環境の著しい変化を踏まえつつ、市場規律を基軸とした透明性の高い金融行政の確立に向けて、以下の諸改革を進めてまいります。

まず、東京市場がニューヨーク、ロンドン並みの市場に復権することを目指して、日本版ビッグバンとも言うべき広範かつ抜本的な金融システム改革を推進いたします。現在、関係する5審議会において、銀行、証券、保険分野への参入促進、商品規制の撤廃・緩和、各種手数料の自由化等について、2001年までに改革が完了するプランを取りまとめるべく御審議いただいております。さらに、各審議会代表者による連絡協議会を設置し、改革を一体的に進める体制を整備いたしたところでもあります。この改革のフロントランナーとして、国境を越え

たより自由な金融取引を実現するため外国為替管理制度を改正することとし、今国会に所要の法案を提出したいと考えております。また、さきの日米保険協議の決着に基づく自由化の実施は、改革の推進に大きな役割を果たすものと考えます。

金融システムの改革は、1,200兆円もの個人金融資産の効率的な運用等のために不可欠なものでありますが、他方、市場参加者にリスクや痛みをもたらします。このため、情報開示の促進や早期是正措置等ルールの明確化など必要な措置を講じ、自由かつ透明で信頼できる市場を構築してまいります。また、金融システム全体の安定に細心の注意を払うとともに、国際化に対応した監督協力体制の確立にも努めてまいります。

次に、住専問題等を契機として国民各層から金融行政に対してなされたさまざま御批判を重く受けとめ、激動する時代の変化に的確に対応し、国民に信頼される金融行政を確立する観点から、金融システム改革とともに、金融行政機構の改革に取り組みます。

先般、「行政改革プログラム」において、大蔵省の銀行局及び証券局を統合するとともに、総理府に民間金融機関等に対する検査及び監督を所掌する機関を設立する等の措置を平成10年度に実施することとされたところであり、与党合意の趣旨を踏まえつつ、国民経済の基本にかかわる問題として万般の詰めを行い、政府として今国会に所要の法案を提出できるよう最大限努力してまいりたいと考えます。

さらに、日本銀行につきましても、中央銀行研究会報告の示した基本的な指針に沿いまして、開かれた独立性を有する中央銀行とするため抜本的に改革する必要があります。現在、金融制度調査会において御審議をいただいております。その答申の取りまとめを受けて今国会に所要の法案を提出したいと考えております。

#### 〔世界経済の健全なる発展への貢献〕

第5の課題は、世界経済の健全なる発展への貢献であります。

我が国は、WTO、APEC等の場を通じ多角的自由貿易体制の維持強化に積極的に取り組んでいるところであり、9年度関税改正においても、税関手続の簡素化、適正な課税の確保、関税率の改正等、所要の措置を講ずることとしたしております。

また、世界経済の安定と発展に資するため、国際社会と協調しつつ、開発途上国の自助努力の支援に引き続き積極的に取り組んでまいります。今般、世界銀行における我が国の出資比率の引き上げが合意されたところであり、さらに本年設立される予定の中東・北アフリカ経済協力開発銀行に対しても積極的に

支援をしていく所存であります。

### 〔平成9年度予算の概要〕

次に、平成9年度予算の概要について御説明を申し上げます。

歳出面につきましては、一般歳出の規模を43兆8,067億円、前年度当初予算に対して1.5%の増加と、9年度消費者物価上昇率の見通しを下回る伸び率といたしております。これに地方交付税交付金及び国債費等を加えた一般会計予算規模は77兆3,900億円となります。

国家公務員の定員につきましては、第9次定員削減計画を着実に実施するとともに、増員は厳に抑制し、2,219人に上る行政機関職員の定員の縮減を図っております。

補助金等につきましては、地方行政の自主性の尊重、財政資金の効率的使用の観点から、その整理合理化を積極的に推進いたしております。

次に、歳入面について申し述べます。

税制につきましては、最近の社会経済情勢等に顧み、住宅・土地関連税制等について適切な対応を図るとともに、租税特別措置の整理合理化、蒸留酒に係る酒税の見直しその他所要の措置を講ずることといたしております。なお、自律的景気回復への基盤が整いつつある経済状況や厳しい財政状況を勘案し、特例公債によらざるを得ない所得税の特別減税は実施いたしません。

公債発行予定額は、前年度当初予算より4兆3,220億円減額し、16兆7,070億円としております。その内訳は、建設公債9兆2,370億円、特例公債7兆4,700億円となっております。その結果、公債依存度は21.6%となっております。特例公債の発行等につきましては、別途、平成9年度における財政運営のための公債の発行の特例等に関する法律案を提出し、御審議をお願いすることといたしております。

財政投融资計画につきましては、対象分野・事業を厳しく見直すとともに、社会経済情勢の変化に即応し、資金の重点的、効率的な配分を図っております。

この結果、一般財投の規模は39兆3,271億円、前年度当初計画に対し3.0%の減額となっております。また、資金運用事業を加えた財政投融资計画の総額は51兆3,571億円、前年度当初計画に対し4.5%の増加となっております。

次に、主要な経費について申し述べます。

社会保障関係費につきましては、21世紀の少子・高齢化社会においても国民経済と整合性がとれ、効率的で安定的な社会保障制度を確立するための構造改革を進めることとし、9年度には医療保険制度改革に取り組むこととしております。この改革は、破綻に瀕した医療保険財政を立て直すとともに、世代間の負担と給付の公平を図るために必要なものと考えます。雇用対策につきまして

は、産業構造の転換に対応した雇用の創出等を推進するとともに、雇用環境の整備など勤労者のための施策を総合的に進めることといたしております。

文教及び科学振興費につきましては、教育環境の整備、高等教育・学術研究の推進、文化の振興等を図るとともに、創造的、基礎的研究等の充実、若手研究者の支援・活用など科学技術振興のため、各般の施策の推進に努めております。

公共事業関係費につきましては、厳しい財政事情等にかんがみ、前年度当初予算と実質的に同水準にとどめておりますが、その配分に当たりましては、公共投資基本計画等の考え方、国民のニーズ等を踏まえつつ、国民生活の質の向上に直結する分野、次世代の発展基盤の整備等経済構造改革に資する分野等への重点化を図っております。また、各省の枠を越えた事業間の連携の強化を図るとともに、公共工事の建設コストの低減対策を総合的かつ計画的に実施する等、その効率的、効果的实施に努めることといたしております。

中小企業対策費につきましては、中小企業を取り巻く厳しい経営環境に配慮し、技術開発や情報化に対する支援措置等、特に緊要な課題に重点を置いて施策の充実を図っております。

農林水産関係予算につきましては、いわゆる新食糧法の施行やウルグアイ・ラウンド農業合意の実施等を踏まえ、経営感覚にすぐれた効率的、安定的な経営体が生産の大宗を担う農業構造の実現に重点を置くこととし、所要の施策の着実な推進に努めております。

経済協力費につきましては、事前調査、事後評価の拡充等を通じて途上国から真に評価される質の高い援助の実施に努めるほか、N G O等との連携強化、途上国における人づくり支援の充実等に重点を置くこととし、援助の量から質への転換を図ることといたしております。

防衛関係費につきましては、中期防衛力整備計画等のもと、厳しい財政事情等を踏まえ、効率的で節度ある防衛力の整備を図ることといたしております。

エネルギー対策費につきましては、地球環境保全の重要性等も踏まえ、総合的なエネルギー対策の着実な推進に努めております。

地方財政につきましては、引き続き大幅な財源不足が見込まれますが、一方、国の財政事情も極めて厳しく、公経済の車の両輪がバランスのとれた財政運営を行う必要があるという基本的考え方を踏まえつつ、所要の地方交付税総額を確保する等、その運営に支障を生ずることのないよう適切な措置を講ずることといたしております。地方公共団体におかれましても、徹底した歳出の抑制等を図り、財政体質の健全化に鋭意努力されるよう要請するものであります。

〔平成8年度補正予算の概要〕

この機会に、平成8年度補正予算について一言申し上げます。

8年度補正予算につきましては、歳出面において、阪神・淡路大震災復興対策費、災害復旧等事業費、緊急防災対策費、ウルグアイ・ラウンド農業合意関連対策費、緊急経済構造改革対策費、税制改革関連対策費、地方交付税交付金等、特に緊要となった事項について措置を講じております。また、前年度剰余金について国債整理基金特別会計への繰り入れ等を行う一方、既定経費の節減、予備費の減額を行うことといたしております。

他方、歳入面では、租税及び印紙収入、前年度剰余金等を計上するとともに、公債金については、建設公債を1兆6,760億円増発する一方、特例公債を3,370億円減額しております。

以上によりまして、8年度一般会計補正後予算の総額は、当初予算に対し2兆6,663億円増加し、77兆7,712億円となります。

以上、平成9年度予算及び平成8年度補正予算の大要について御説明いたしました。関係法律案とともに御審議の上、速やかに御賛同いただきますようお願いを申し上げます。

〔結び〕

これまで申し述べてまいりました財政金融両面からの改革は、もとより容易に達成し得るものではなく、その実現の過程において幾多の困難を伴うものがあります。しかし、これらの改革は、21世紀に向けて豊かで活力に富み国際的にもふさわしい役割を果たし得る経済社会を築いていくため、現世代の私たちが責任を持ってなし遂げなければならないものであると確信をいたします。

国民各位の一層の御理解と御協力を切にお願い申し上げます。



○平成9年1月20日（月）

## 【麻生経済企画庁長官の経済演説】

日本経済の当面する課題と経済運営の基本的な考え方について所信を申し述べさせていただきます。

### 〔転換期にある日本経済〕

敗戦後50年を経た日本経済は、現在、まさに歴史的な転換期にあると存じます。従来の追いつき追い越せ型経済からの脱却、情報・通信革命時代への対応、少子化に伴う高齢化の進展、バブル経済の崩壊に伴う調整、円高や大競争と言われる時代の中での生き残りなど、過去、現在そして未来からの挑戦を日本経済は受けております。

例えば、財政・社会保障につきましては、さきに経済審議会が行った試算によりますと、現行制度のままでは国民負担率に財政赤字を加えた潜在的な国民負担率は、1994年度の39.2%から、30年後の2025年度には実に70%を上回るとの数字が示されております。また、この試算から、社会保障基金は2025年度までには底をつき、一般政府債務残高は資金調達が困難なほど膨れ上がります。さらに、21世紀初頭には我が国は財政のみならず国際収支も赤字になるという双子の赤字の状態に陥り、純債務国に転落すること等の予測が示されておるところであります。

我が国が直面しているこれらの問題を解決し、未来を切り開いていくためには、行財政改革とともに経済構造改革、すなわち日本経済を支えてまいりましたこれまでの制度や慣行を根本から見直すことが必要であります。経済構造改革につきましては総論では理解されても、各論になるや、影響を受ける分野から反対の声が上がり、改革を進めるにしても既存の秩序を乱さないよう時間をかけて進めるべきであるとの意見が聞かれます。

しかしながら、経済構造改革は、確かに特定の分野におきましては痛みが生じるものの、日本経済全体にとってはそれを上回る大きな利益が得られるものであるということを忘れてはならないと思います。また、構造改革がおくれれば、改革によって享受できるはずの利益が得られないばかりか、経済の各分野において既に見られる空洞化がさらに進み、現在の我が国の生活水準の維持さえも難しくなるおそれがあります。すなわち、これまでの経済社会の構造やシステムに安住しては日本経済の前途は危ぶまれるということでもあります。

現在、日本を覆っている閉塞感を払拭し、日本経済の活力を復活させるためには、改革が展望を切り開くという認識のもと、政府と国民が相携えて、変化を恐れず、勇気を持って経済社会の構造改革を推進していくことが必要である

と確信をいたしております。

### 〔内外経済の現状〕

次に、内外の経済の状況について申し述べたいと思います。

世界経済は全体として拡大基調が続いております。米国経済は安定的に拡大をしており、西ヨーロッパ経済も総じて緩やかに改善いたしております。また、アジア経済は、東アジアにおいては一部に減速の動きが見られるものの、総じて拡大を続けております。

他方、日本経済の最近の動向を見ますと、設備投資は回復傾向にあり、住宅建設は高い水準で推移しております。個人消費も緩やかな回復傾向にあります。また、純輸出は、円高是正等もあり、このところおおむね横ばいで推移をいたしております。こうした需要動向を背景として、生産は増加傾向にあります。このように景気は回復の動きを続けており、そのテンポは緩やかではありますが、民間需要が堅調さを増しております。また、雇用情勢につきましては、なお厳しい情勢が続いておりますが、最近におきましては、雇用者数が増加するなど明るい動きが見られるようになってきております。

以上のような状況を踏まえ、私は、平成9年度の経済運営に当たりましては、次の基本的な考え方に沿って対応してまいりたいと考えております。

### 〔自律的な景気回復の実現と平成9年度経済の姿〕

基本的考え方の第1は、適切かつ機動的な経済運営を行いつつ、このところ堅調さを増しております民間需要が主導する自律的な景気回復を実現することにあります。

政府は、平成9年度予算において一般歳出を厳しく抑制し、財政健全化に取り組む中で、創造的、基礎的な科学技術研究の充実、情報通信基盤の整備など、21世紀に向けて日本経済の発展基盤を整える施策を推進することといたしております。

金融政策につきましては、内外の経済動向や国際通貨情勢を注視しつつ、適切かつ機動的な運営を図ってまいります。

また、我が国産業の国際競争力の源泉である物づくりを支え、地域の経済と雇用を担っております中小企業につきましては、その活力が失われることがないよう、技術開発、新規創業などに対する支援を中心とする総合的な施策を推進してまいります。

物価の安定は国民生活安定の基礎であり、経済運営の基盤となるものであります。物価はこのところ安定をいたしておりますが、今後ともその安定に努めてまいります。また、本年4月からの消費税率の引き上げに伴い、税負担の円滑かつ適正な転嫁について消費者及び事業者の皆様のご理解が得られるよ

う努めるとともに、便乗値上げの発生を防止するため万全の対応を図ってまい  
る所存であります。さらに、高いという御指摘もある公共料金につきましては、  
事業の効率化を通じてその低廉化を図ることが重要であります。そのために、  
参入規制の緩和、価格設定方式の改革、情報公開の徹底等を積極的に推進いた  
してまいります。

以上申し上げた施策や、次に申し上げる経済構造改革の推進などにより、平  
成9年度における日本経済は、税制改正の影響等により年度前半は景気の足取  
りは緩やかとなるものの、次第に民間需要を中心とした自律的回復が実現され  
るとともに、持続的成長への道が開かれていくものと見込まれます。こうした  
経済の推移により、平成9年度の実質経済成長率は、平成8年度の2.5%程度  
から、1.9%程度と引き続き内需中心の成長になるものと見込んでおります。

具体的に申し上げますと、まず個人消費は、雇用者所得の緩やかな回復が持  
続すると見込まれ、消費税率の引き上げに伴う駆け込み需要の反動などがある  
ものの、総じて見れば緩やかな回復を続けてまいります。

次に、民間設備投資につきましては、生産の増加や企業収益の改善による好  
影響が見込まれるとともに、経済構造改革の動き等をにらんだ新たな投資も期  
待されることから、全体としてみれば、大企業、製造業を中心に始まった回復  
が中小企業や非製造業に広がりを見せるなど増加傾向が続いてまいります。

住宅投資も、駆け込み需要の反動はあるものの、高水準を維持いたします。  
また、公的需要につきましては、財政構造改革を反映して横ばいで推移をいた  
します。

国際収支につきましては、貿易・サービス収支及び経常収支の黒字が引き続  
き減少はいたしますものの、そのテンポは緩やかなものとなります。

雇用情勢は厳しさが続きますが、景気回復につれ徐々に改善していくと思  
われます。

#### 〔経済構造改革の推進〕

基本的考え方の第2は、経済構造改革の推進であります。

構造改革はもはや議論をしている段階ではなく、実行に移していく段階に來  
ております。構造改革の重要な柱の一つである規制の見直し・緩和・撤廃につ  
きましては、昨年12月に経済審議会から建議された6分野の経済構造改革の提  
言を初め、物流、金融、雇用・労働、高度情報通信、医療・福祉などの分野に  
おいて各種の施策に関する方針が打ち出されました。また、新規産業の創出、  
国際的に魅力ある事業環境の創出等を推進するため、経済構造改革に資する規  
制緩和措置の充実を含めた「経済構造の変革と創造のためのプログラム」を既  
に閣議決定いたしましたところであります。

これらの施策の具体例を申し上げますと、物流の分野におきましては、目標期限を定め、原則として需給調整規制を廃止するための施策を講じることとしたしております。金融につきましては、2001年までに東京市場をニューヨーク、ロンドンと並ぶ国際金融市場とすることを目指して金融システム改革を行うこととしております。雇用面では、労働市場の流動化が進んできている現状を踏まえ、労働者と企業双方の要求をより適切に合致させるため、民間有料職業紹介事業の取扱職業の範囲を見直すなどの施策を進めてまいります。

今後、政府として、これらの規制緩和等についてより実効性を高めるべく、「経済構造の変革と創造のためのプログラム」の具体化作業及び規制緩和推進計画の改定作業を鋭意進め、経済構造改革を強力に推進していくことが重要であります。

このような規制緩和を初めとする経済構造改革の推進を通じて、内外価格差に象徴される日本経済の高コスト構造が改善され、国民経済全体に大きな影響がもたらされるものと確信をいたしております。政府としても、内外価格差の是正縮小の進展状況を的確に把握するとともに、規制緩和の経済効果を可能な限り定量的にお示しすることにより、国民各層の御理解、御協力を得られますよう努めてまいりたいと考えております。

#### 〔安全で安心な生活の再設計〕

基本的考え方の第3は、安全で安心な生活の再設計を図ることにあります。

日本においては、これまで経済的には繁栄し、かつ危険が少なく、加えて安心して暮らせる国家をつくってきたと信じられてきました。しかしながら、近年の国民の意識を世論調査などで見ると、教育、雇用、犯罪、医療や年金について不安や不満を感じる人がふえてきております。少子化に伴う高齢化の進展、日本的雇用の変貌などにより、国民の将来の生活への確信に揺らぎが生じているように思われます。これはこれまで社会の各分野を支えてきたシステムが時代に合わないものになってきたことによるものと考えられます。このような状況に対応していくためには、経済構造改革や社会保障構造改革を推進していくとともに、日本型社会システムの見直し、改革をもあわせて進め、従来のように安全で安心して暮らすことができる日本社会の再構築を図っていくことが必要であると考えております。

また、特に大都市の住宅事情に見られる、遠い、高い、狭い、醜い、危ないといった5重苦の解消を図るため、土地の有効利用を図る等の施策を通じて、ゆとりがあり、災害に強い住宅・都市構造の形成を図ってまいらなければなりません。

さらに、規制緩和が進展する中で消費者はより一層多様な選択を行い得るよ

うになってまいります。同時に、消費者が自己責任を持つことが求められます。このため、消費者の自立を支援するべく諸施策を推進してまいります。とりわけ、消費者と事業者との間の情報力や交渉力の格差を是正し、消費者、事業者双方の自己責任に基づく行動を促すための条件を整えることにより、消費者取引の適正化を図ってまいります。また、製造物責任法が施行されてから1年余りが経過し、同法が国民の間に浸透しつつあります。今後とも、都道府県等の自主的な裁判外紛争処理体制の整備に対する支援、消費者安全教育の充実など、関連します諸施策を実施し、消費者被害防止・救済策の推進に取り組んでまいります。

市民活動につきましては、国際化や高齢化の進展など我が国の経済社会を取り巻く環境が変化していく中で、ボランティア活動等に対する国民意識が高まり、福祉、国際協力、環境といったさまざまな分野で実際に活動されている方がふえてきております。ボランティア等による市民活動が社会に根づき健全な発展を遂げていくためには、法制面を含めた枠組みを構築していくことが必要であり、このための環境整備を積極的に推進してまいります。

#### 〔世界経済への貢献〕

基本的考え方の第4は、市場経済化、一体化が進んでいる世界経済への貢献であります。

日本が今後世界とともに共存共栄していくためには、対外的にも一層開かれた経済社会を形成するとともに、人口、環境等を含む国際的な問題への取り組みに積極的に参画することにより、世界経済の持続的発展に貢献することが求められております。

そのため、WTOを中心とする制度的枠組みの中で、多角的自由貿易体制の一層の強化に貢献するとともに、APECにおける貿易・投資の自由化、円滑化のためのマニラ行動計画を着実に実施すると同時に、その内容の充実に努めてまいります。

さらに、市場開放や政府調達に関する苦情処理体制の積極的な活用、対日投資促進を図る対日投資会議などの活動を通じて、諸外国から我が国への市場アクセスの改善、さらには国際的に魅力ある事業環境の創出を図ってまいります。

また、地球環境問題や人口問題への対応、民主化、市場経済化促進のための知的支援の強化など、経済協力の新たな課題にも取り組んでまいります。

#### 〔結び〕

敗戦後、日本の飛躍的な発展を支えてまいりました先進国に追いつくためのシステムは、21世紀を間近に控えて、大幅な見直し、改革を行うことが求められております。改革に伴う苦痛は避けて通ることはできません。仮にその苦痛

を避けようと改革を先送りにしたとしても、いずれは改革を避けることができなくなり、そのときの苦痛はより一層大きなものになると考えられます。

21世紀に向けて我が国経済社会の新たな展望を切り開いていくためには、行政改革、経済構造改革、金融システム改革、社会保障構造改革、財政構造改革及び教育改革という6つの改革を一体的、総合的に断行していくことが必要であります。平成9年度は、まさにこの6つの構造改革を推進していく上で大きな一歩を踏み出す構造改革元年とならなければなりません。

私たちは、先人の努力によりこれまで蓄積してきた資本、人的資源、高度な技術基盤やそれを支える文化的基盤などを有しております。また、人口約1億2,500万人を擁し、その一人当たりの国民所得も世界のトップレベルを誇るといふ世界に冠たる国内市場を有していることを忘れてはならないと思います。これらの財産を活用していくことにより、豊かで安心して暮らせる活力ある高齢化社会を構築していくために、微力ながら精いっぱい努力をしてまいります。

国民の皆様並びに各党各会派の議員各位の御支援と御協力を心からお願い申し上げます。

## 【主な質疑項目・答弁の概要】

以上の演説に対する質疑は、1月23日、24日の両日行われた。その主な質疑項目及び答弁の概要は以下のとおりである。

—— 質疑者 —— （発言順）

平井 卓志君（平成）	坂野 重信君（自民）	竹山 裕君（自民）
小野 清子君（自民）	山本 正和君（社民）	菅野 久光君（民緑）
立木 洋君（共産）	大久保直彦君（平成）	

### 〔政治姿勢〕

長い間に築かれてきた経済社会システムを変革することはかなりの痛みを伴うものであるし、新しいシステムをつくり上げる以上に英知と勇気を必要とする。与野党を問わず各党各会派の、そして国民の理解と協力を得ながら、我が国の将来を見据えて全力でこれに当たる決意である。

### 〔公務員の綱紀粛正〕

昨年12月の事務次官等会議の申し合わせに基づいて各省庁が制定した公務員倫理規程は、綱紀粛正策として実効の上がるものになっていると考えている。今後、その厳格な運用、遵守によって綱紀粛正を徹底し、国民の信頼を回復するよう努力していきたい。

### 〔ナホトカ号重油流出事故〕

#### ○事故発生後の対応

人命救助、流出油の監視・防除、船首部の沖合曳航等に全力を挙げて取り組んできたが、結果として船首部の曳航は成功せず、また、流出油の一部が沿岸に漂着し事態が拡大したことは残念である。政府の対応に反省すべき点があったことは率直に認める。

#### ○油濁損害に対する補償

油濁関係条約及び国内法に基づいて、民事上の手続により、船舶所有者からの賠償及び国際油濁補償基金からの補償がなされ得ることになっているが、政府としてもこの補償等が適切に実施されるよう対応していく。

## ○今後の対応

事故の重大さにかんがみ、このような事態にも対応可能な油防除体制、危機管理体制について総合的に検討し、適切に対処していきたい。また、被害状況の把握、環境に与える影響の調査、さらに事故原因の究明や老朽タンカー対策などについても全力で取り組んでいく。

## ○近隣諸国との連携協力

今回のような事故において近隣諸国との連携協力は極めて重要である。本年夏、我が国とロシア、中国及び韓国から成る北西太平洋地域海計画に基づいて、日本海の海洋汚染防止対策に関する会合を我が国で開催する準備を進めており、この会合において同様事故への緊急の対応についても検討していきたい。

### 〔外交・安全保障〕

## ○在ペルー日本国大使公邸占拠事件

現在なお多数の方が人質として捕らえられており、事態は依然として極めて厳しい。ペルー政府はこのような背景から不測の事態が起きないようにさまざまな対策を講じており、我が国政府もかかるペルー政府の対応に対し協力をしているところである。

## ○日韓・日中関係

竹島及び尖閣諸島の領有権について我が国は従来から一貫した立場を堅持し、累次にわたりそれを明らかにしてきた。他方、竹島に関する日韓両国の立場の相違あるいは尖閣諸島をめぐる事態によって、我が国と韓国あるいは中国との友好協力関係が損なわれることのないように努めていきたい。

## ○駐留軍用地特措法に基づく手続

国と沖縄県との信頼関係のもとに知事から公告・縦覧手続に協力をいただいた。今後、県収用委員会の公開審理が開始される予定であるが、このような状況を踏まえ、裁決に至る手続が円滑かつ迅速に行われることを願っている。また、政府としても関係者の協力が得られるよう最大限の努力をしていく。

### 〔税制・行財政改革〕

## ○平成9年度予算

本予算は、医療保険制度改革を初めとする各般の制度改革の実現に努めながら、一般歳出の伸び率は1.5%と物価上昇率見通しを下回る実質伸びゼロの予



算としている。その一方で、経済構造改革に資する創造的、基礎的研究分野に重点配分するなど、限られた財政資金の重点的、効率的配分に努めた。

### ○財政構造改革会議

先般、財政健全化目標の実現に向けて検討を行う場として財政構造改革会議を設けた。今後、この会議において、さまざまな歳出の改革と縮減の具体的な方策についてあらゆる経費を対象に検討を行い、できるだけ早い機会に財政再建のための法律案を提出したいと考えている。

### ○国鉄の長期債務

長期債務の本格的処理を10年度から実施し、その具体的処理策について9年中に成案を得ることとする閣議決定を昨年末に行った。行財政改革との関連も踏まえながら処理策の策定に努力するとともに、国民負担の軽減を図る観点から、土地や株式など残る資産の早期処分に全力を挙げていく。

### ○消費税、特別減税

消費税率の引き上げ及び地方消費税の導入は、活力ある福祉社会を目指し、少子・高齢化の進展という構造変化に対応した税制改革の一環として、法律に定めたとおり4月に実施する。特別減税は、我が国経済が回復基調にあること、危機的財政状況の中にこれを存続することによって財政上非常に困難を生じる、こうしたことを踏まえ実施しないこととした。

### ○国会の行政監視機能の強化

行政監視機能を強化する観点から国会が憲法の諸規定を踏まえて活動されることは大切であるし、そのあり方は国会で判断をなされるべきである。今後、参議院の調査会における活動も含め、行政監視機能のあり方につき十分検討されることを期待している。

### ○情報公開

情報公開は国民に開かれた信頼される行政を実現するための重要な課題である。9年度内に所要の法律案の国会提出を図るという行政改革プログラムに沿い、できるだけ早い機会に法案を提出できるよう立案当局を督励している。

〔経済・産業〕

○経済構造改革プログラム

このプログラムは、空洞化の懸念、高齢化の進展の中で、豊かな国民生活を支え得る経済活力を維持するために策定したものである。これに従い経済構造改革を実行することによって、高付加価値型の産業構造が実現され、質の高い雇用機会を確保できると考えている。改革に伴う痛みへの適切な対応といった点も踏まえ、国民の理解を得て経済構造改革を進めていきたい。

○経済の現状と見通し

景気回復の動きは緩やかながら続いているし、民間需要も堅調さを増し、雇用情勢には改善の動きも見えている。消費税率の引き上げなどによって9年度前半の景気の足取りは緩やかになるであろうが、経済構造改革の実施などと相まって、次第に民間需要を中心とした自律的回復が実現され、持続的成長への道が開かれると思っている。

〔社会保障・福祉〕

○医療保険制度

21世紀に向けて医療の提供体制及び医療保険制度の両面にわたる改革を総合的、段階的に実施していかなければならない。こうした改革を進めるためにも、現行の医療保険制度の財政安定を確保していくことが喫緊の課題であることから、9年度に給付と負担の見直しなどの制度改革を実施することにした。

○介護保険制度

この制度は、住民参加型組織など地域の資源を活用しつつ、介護を社会全体で支える仕組みを構築しようとするものである。今国会において幅広い観点から審議願うとともに、12年度実施に向け早期の成立に全力を尽くしたい。

〔教育〕

○教育改革

教育はこの国のすべてのシステムの基盤であるという認識のもとに、子供たちの個性や創造性をいかに伸ばしていくか、そしてみずから考える力などの生きる力をはぐくむ、こうしたことを目指しながら教育改革を進めていきたい。

○外国人留学生の受け入れ促進

外国人留学生の数が伸び悩んでいる状況を踏まえ、このたび各方面の有識者

から成る留学生政策懇談会を設けた。今後、この懇談会において、我が国がとるべき政策に関して精力的に検討を行っていく。

#### 〔農林水産業〕

##### ○米の生産調整

米の供給過剰による価格の大幅な低落を防ぎ稲作経営の安定を図ることを主眼にして生産調整を行っている。政府としては、引き続き行政と生産者団体の一体的な取り組みのもとにその推進に努めていく考えであり、減反政策の抜本的な転換について現在は考えていない。

##### ○森林の整備

昨年11月に閣議決定した森林資源に関する基本計画等に基づき、必要な各種の施策を展開している。そして、持続可能な森林経営を一層推進し、いろいろな機能を有する森林の整備に努めているところである。今後、林政審議会の論議を踏まえて、我が国森林・林業のあり方について検討を進めていく。

##### ○水産基本法

我が国水産業を取り巻く厳しい状況の中で、その振興を図り、水産物を安定的に供給していくため、関係者及び有識者から成る水産政策検討会において、現在、新たな基本法の制定という問題をも念頭に置きつつ、我が国水産業が直面する課題を中心に検討を行っているところである。

#### 〔阪神・淡路大震災〕

地元自治体が復興基金の活用により実施を予定している生活再建支援金の給付などに対して地方財政措置による支援を行うとともに、健康・福祉サービスや生きがい対策など生活再建策の充実を図ることとしており、今後とも被災者の自立を支援するために努力をしていく。

#### 〔その他〕

##### ○環境アセスメント制度

本制度は、環境汚染を未然に防止し、総合的な環境保全を図る上で重要な施策であり、その的確な推進を図る必要がある。国民の期待にこたえるとともに、地球温暖化防止京都会議を控え、我が国の姿勢を国際的にも示すために、中央環境審議会の答申を踏まえて環境影響評価法案を今国会に提出する考えである。

### ○新エネルギー開発

エネルギーセキュリティ確保と同時に地球温暖化問題への対応を図っていく上で、新エネルギー開発の推進は極めて大事である。エネルギー問題は人類共通の課題という問題意識を持ちながら、地球規模での取り組みに対して貢献していくべく、新エネルギー開発を推進していきたい。

### ○次期全総計画

先般公表した国土審議会計画部会の調査検討報告では、国土構造の流れを多軸型に転換する必要があると位置づけている。ことしの夏前の計画策定を目途にして、本報告をもとに国民各層との意見交換をしつつ検討を深めたい。

### ○女性基本法と審議会への女性の参画促進

基本法については、男女共同参画審議会の答申において提言をいただき、政府としても検討すべき重要な課題と受けとめている。また、審議会への女性の参画促進については、昨年5月に男女共同参画推進本部が決定した新たな目標の達成に向けて一層の努力を傾注していきたい。

### ○市民活動促進法

国際化や高齢化の進展など我が国の経済社会を取り巻く環境変化に適切に対応していく上で市民活動の活性化は不可欠である。こうした趣旨から、現在、いわゆるNPO法案は議員立法として検討が進められているが、政府としてもこの重要性は十分認識しているつもりである。

○平成9年2月3日（月）

## 【三塚大蔵大臣の平成7年度決算の概要についての報告】

平成7年度の一般会計歳入歳出決算等の概要を御説明申し上げます。

まず、一般会計におきまして、歳入の決算額は80兆5,572億円余、歳出の決算額は75兆9,385億円余でありまして、差し引き4兆6,186億円余の剰余を生じました。この剰余金は、財政法第41条の規定によりまして、一般会計の平成8年度歳入に繰り入れ済みであります。

なお、平成7年度における財政法第6条の純剰余金は6,173億円余となります。

以上の決算額を予算額と比較いたしますと、歳入につきましては、予算額78兆340億円余に比べまして2兆5,232億円余の増加となりますが、この増加額には、前年度剰余金受け入れが予算額に比べて増加した額2兆1,159億円余が含まれておりますので、これを差し引きますと、歳入の純増加額は4,072億円余となります。

一方、歳出につきましては、予算額78兆340億円余に平成6年度からの繰越額2兆965億円余を加えました歳出予算現額80兆1,305億円余に対しまして、支出済み歳出額は75兆9,385億円余でありまして、その差額4兆1,920億円余のうち、平成8年度に繰り越しました額は3兆6,773億円余となっており、不用となりました額は5,147億円余となっております。

このうち、予備費であります。平成7年度一般会計における予備費の予算額は2,000億円であり、その使用額は578億円余であります。

次に、平成7年度の特別会計の決算であります。これらの決算の内容につきましては、特別会計歳入歳出決算によって御了承願いたいと存じます。

なお、歳入歳出決算に添付されている国の債務に関する計算書による債務額であります。平成7年度末における債務額は386兆2,806億円余であります。

このうち、公債であります。平成7年度末における債務額は228兆488億円余であります。

次に、平成7年度における国税収納金整理資金の受け入れ及び支払いであります。同資金への収納済み額は56兆8,033億円余でありまして、この資金からの一般会計等の歳入への組み入れ額等は56兆7,906億円余であります。

次に、平成7年度の政府関係機関の決算の内容につきましては、それぞれの決算書によって御了承願いたいと存じます。

次に、国の債権の現在額であります。平成7年度末における国の債権の総額は277兆995億円余であります。

次に、物品の増減及び現在額であります。平成7年度末における物品の総額は11兆636億円余であります。

以上が平成7年度の一般会計歳入歳出決算等の概要であります。

## ○平成9年4月25日（金）

### 【梶山国務大臣の在ペルー日本大使公邸占拠事件人質解放に関する報告】

一日昨日早朝、ペルー軍特殊部隊による在ペルー日本大使公邸人質救出作戦が実行され、日本人質24名を含む71名の人質が救出をされました。

フジモリ大統領を初めとするペルー政府関係者には、テロに屈することなく、すべての人質を安全に救出するために周到に準備され、大部分の人質を無事救出いただきました。

事件が解決し、橋本総理よりフジモリ大統領に電話で感謝の気持ちを伝えましたが、その際、フジモリ大統領より、事前に日本政府への連絡をとらなかつたにもかかわらず、ペルー政府を信じていただき、感謝するというメッセージを日本国民に伝えていただきたいというお話がございました。

また、この間に多くの関係国から協力と助言をいただきました。国際社会の温かい連帯に改めて感謝いたします。政府としても、テロ撲滅のために、国際社会とともにますます大きな努力を払ってまいります。

ただ、救出作戦におきまして、人質と、作戦を実行した特殊部隊の中から3名の方々のとうとい生命が犠牲になりました。衷心より哀悼の意を表します。

池田外務大臣には、ペルーに行き、フジモリ大統領を初めとするペルー政府に謝意を表明するとともに、犠牲者の遺族の方々に弔意を表明し、また事後の種々の問題に対応しているところであります。

最後になりましたが、本事件解決に向けて各党より党派を超えて温かい御支援、御協力をいただいたことに対し、心から感謝の意を表します。

## ○平成9年5月9日（金）

### 【橋本内閣総理大臣の米国、豪州及びニュー・ジーランド訪問に関する報告】

私は、4月24日より5月1日まで、米国、豪州及びニュージーランドを訪問いたしました。

私とクリントン大統領との首脳会談は6回目となりますが、4月25日に開かれた会談では、多岐の分野にわたり率直かつ踏み込んだ意見交換を行いました。

第1に、安保関係では、日米安保共同宣言に基づき、日米防衛協力のための

指針の見直し、沖縄問題、軍事態勢等に関する協議等の協力を充実させていく旨確認いたしました。この関連で大統領より沖縄問題について引き続き敏感さをもって協力していく旨の発言がありました。

第2に、経済関係では、私より日本の諸改革について説明いたしましたところ、大統領よりは抜本的な規制緩和を含む日本経済の構造改革に対する歓迎の意が示されました。また、日本経済の内需主導型の成長促進と日本の対外黒字の大幅増加の回避が共通の目的である旨確認いたしました。

第3に、中国、朝鮮半島、カンボジア等アジア太平洋地域の諸問題につき日米協調の重要性を確認いたしました。

第4に、デンバー・サミット、テロ対策、コモン・アジェンダ等のグローバルな協力を進めることで一致いたしました。この関連で、在ペルー日本大使公邸占拠事件に対する米国の協力を謝意を表するとともに、両国はテロリズムと闘う決意を新たにいたしました。

このほかに、米議会訪問やナショナル・プレス・クラブでの演説、ゴア副大統領、ギングリッチ下院議長、コーエン国防長官との意見交換等を行いました。これらの会談などは現在の幅広い日米関係をさらに発展させていく上で有意義であったと思います。

豪州及びニュージーランド訪問においては、それぞれハワード首相及びボルジャー首相と会談し、良好な2国間関係を確認するとともに、アジア太平洋地域情勢及び2国間関係について意見交換を行いました。

豪州においては、私よりアジア太平洋地域の中の日豪関係に関する政策演説を行うとともに、ハワード首相との間で、原則として年1回首脳会談を行うこと、次回日豪閣僚委員会を8月1日に東京で開催すること、及び経済のみならず政治・安全保障分野での対話、協力を強化していくこと等につき合意しました。

ニュージーランドでは、両国の共通の関心事項につき首脳間で率直な意見交換を行うとともに、私よりの招待を受け、ボルジャー首相が来年前半に日本を訪問することとなりました。

また、今回の訪問において、アジア太平洋とヨーロッパの首脳との非公式会合であるASEMに豪州及びニュージーランドがアジア側の一員として参加していくことを支持し、そのために協力するという日本の立場を明らかにいたしました。今回の訪問の成果を踏まえ、両国との協力の増進に引き続き努めてまいりたいと考えます。