

Парламент

Конституция Японии была обнародована 3 ноября 1946 года и вступила в силу 3 мая 1947 года. Первая сессия Парламента, отвечающая новой Конституции, была созвана 20 мая того же года.

Статус

Согласно Конституции «Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства» (статья 41). Ввиду наиболее непосредственного отражения воли народа Парламент является самым важным органом в стране. Парламент также является единственным законодательным органом.

Организация

Парламент Японии состоит из двух палат — Палаты представителей и Палаты советников. Двухпалатная система означает, что хотя каждая Палата обсуждает и принимает решения касательно отдельных законопроектов независимо друг от друга, Парламентское решение принимается только в том случае, если обе Палаты приходят к единому соглашению.

На сегодняшний день в Палате представителей насчитывается 465 членов, из которых 176 избираются по пропорциональной системе представительства, а 289 избираются в одномандатных округах. В Палате советников насчитывается 242 члена, из которых 96 избираются по пропорциональной системе представительства. Остальные 146 членов избираются от избирательных округов в 45 префектурах. Срок службы членов Палаты советников из двух префектурных округов составляет 6 лет, а половина членов избирается каждые 3 года.

Функции

Парламент уполномочен не только принимать законы, но и принимать решения по национальному бюджету, одобрять заключение договоров с другими странами, назначать Премьер-министра и вносить поправки к Конституции.

Каждая Палата также уполномочена проводить расследования в отношении работы правительства, рассматривать петиции, представленные общественностью, избирать своего председателя, заместителя председателя и председателей постоянных комитетов, при необходимости создавать особые комитеты в начале каждой сессии, устанавливать свои собственные правила, касающиеся заседаний, процедур и внутренней дисциплины, а также наказывать членов за неподобающее поведение.

Для выполнения этих функций члены Палат могут вносить законопроекты и принимать резолюции, задавать вопросы Кабинету министров касательно общих дел государственного управления, проводить обсуждения и участвовать в голосовании по законопроектам.

Созыв и сроки проведения сессии

Кабинет министров принимает решение о созыве Парламента, который созывается после обнародования Императорского рескрипта. Существует три типа сессий: обычная, внеочередная и особая.

Обычную сессию необходимо созывать один раз в год в январе на срок 150 дней для обсуждения национального бюджета и соответствующих законопроектов на следующий финансовый год.

При непроведении обычной сессии может быть созвана внеочередная сессия, если по мнению Кабинета министров необходимо, к примеру, рассмотреть неотложные вопросы, дополнительный бюджет или законопроекты для принятия контрмер в связи со стихийным бедствием. Если четверть всех членов любой из Палат или более просит созвать внеочередную сессию, Кабинет

министров обязан это сделать. Внеочередная сессия должна быть созвана после проведения всеобщих выборов по истечении срока полномочий членов Палаты представителей или после проведения регулярных выборов членов Палаты советников.

Специальная сессия должна быть созвана после всеобщих выборов и роспуска Палаты представителей. После созыва Парламента Кабинет министров уходит в отставку, и от Палат требуется назначить Премьер-министра.

Сроки проведения внеочередных и специальных сессий определяются голосованием обеих Палат. Срок сессии может быть продлен один раз для обычных сессий и дважды для специальных сессий и внеочередных сессий.

Церемония открытия

Каждой сессии предшествует Церемония открытия, в которой участвуют члены обеих Палат. Церемония открытия проводится в Зале Палаты советников в присутствии Его Величества Императора. Спикер Палаты представителей произносит церемониальную речь от имени членов обеих Палат, а затем с речью выступает Император.

Речи министров

После Церемонии открытия министры произносят речи на пленарных заседаниях каждой Палаты. Во время обычной сессии Премьер-министр выступает с речью об общей политике. После этого выступают министр иностранных дел, министр финансов и министр экономики и фискальной политики. Во время внеочередных и специальных сессий, по необходимости, выступают Премьер-министр и другие министры. После выступавшие министры задают вопросы от имени своих партий и групп, а Премьер-министр и другие министры отвечают на них.

Пленарные заседания

Пленарные заседания — это встречи всех членов Палаты. На этих заседаниях определяется воля Палаты. Заседания обеих Палат, как правило, открыты для общественности, однако обеим Палатам запрещено проводить их, если не присутствует хотя бы одна треть от общего числа членов Палаты. Все вопросы решаются большинством присутствующих, за исключением случаев, в которых предусмотрена иная процедура. Существует четыре способа голосования на пленарных заседаниях в Палате советников: устное (у членов спрашивают, есть ли у них какие-либо возражения), голосование вставанием (членов просят встать, если они голосуют «за»), голосование посредством открытых бюллетеней (голосующие «за» бросают белые бюллетени со своими именами, выступающие «против» — синие) и кнопочное голосование (участники отдают свой голос, нажимая кнопки «одобрение» или «возражение», не вставая с мест). Как правило, пленарные заседания начинаются в 10:00 в понедельник, среду и пятницу в Палате советников и в 13:00 во вторник, четверг и пятницу в Палате представителей.