

第一八九回

衆第二九号

分散型エネルギー利用の促進に関する法律案

(目的)

第一条 この法律は、東日本大震災（平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震及びこれに伴う原子力発電所の事故による災害をいう。）から得られた教訓及び内外におけるエネルギーをめぐる経済的社会的環境の変化に鑑み、エネルギー源としての原子力の利用への依存を可能な限り低減する観点から、電気事業、ガス事業及び熱供給事業に係る制度の抜本的な改革の実施状況を踏まえつつ大規模な発電設備による電気の供給を中心とした従来のエネルギーの需給に関する施策の見直しを行う必要があるとともに、地域エネルギー源を地域の実情に即して効果的かつ効率的に活用し、エネルギーの地産地消を推進することが災害時におけるエネルギーの供給不足への対処を含むエネルギーの安定的かつ適切な供給の確保、エネルギーの供給に係る環境への負荷の低減及びエネルギーの消費者による自主的かつ合理的な選択の確保を図る上で特に重要となっていること等を踏まえ、地域における創意工夫を生かした分散型エネルギー利用を促進するため、経済産業大臣による基本方針の策定、都道府県又は市町村による分散型エネルギー利用促進計画の作成及びこれに係る交付金の交付等について定め、もって自立的で個性豊かな地域社会の形成及び地域における適正な経済循環構造の確立その他国民経済の健全な発展に寄与することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「再生可能エネルギー源」とは、次に掲げるエネルギー源をいう。

一 太陽光

二 風力

三 水力

四 地熱

五 太陽熱

六 大気中の熱その他の自然界に存する熱（前二号に掲げるものを除く。）

七 バイオマス（動植物に由来する有機物であってエネルギー源として利用することができるもの（原油、石油ガス、可燃性天然ガス及び石炭並びにこれらから製造される製品を除く。）をいう。第四条第二項第三号ニにおいて同じ。）

八 前各号に掲げるもののほか、原油、石油ガス、可燃性天然ガス及び石炭並びにこれらから製造される製品以外のエネルギー源のうち、エネルギー源として永続的に利用することができるものと認められるものとして経済産業省令で定めるもの

2 この法律において「地域エネルギー源」とは、国内の地域に存する再生可能エネルギー源その他のエネルギー源をいう。

- 3 この法律において「分散型エネルギー利用」とは、次に掲げるものをいう。
 - 一 地域エネルギー源から得られ、又は製造されたエネルギーをその得られ、又は製造された地域において使用すること。
 - 二 電気及び熱を併せて供給する設備を用いて地域エネルギー源以外のエネルギー源から得られた電気及び熱をその得られた地域において使用すること。
 - 三 国内の地域における事業活動に伴い発生した廃熱をその発生した地域において使用すること。
- 4 この法律において「地域における適正な経済循環構造」とは、地域資源及び地域における多様な人材の活用等による地域の特性を生かした事業の展開により得られた利益をその地域における経済活動に還元し、もって地域経済の活性化及び地域における雇用機会の創出に資する経済構造をいう。

(基本方針)

第三条 経済産業大臣は、分散型エネルギー利用の促進に関する基本的な方針（以下この条及び次条第一項において「基本方針」という。）を定めなければならない。

- 2 基本方針においては、次に掲げる事項を定めるものとする。
 - 一 分散型エネルギー利用の促進の意義及び目標に関する事項
 - 二 分散型エネルギー利用の促進のために政府が実施すべき施策に関する基本的な方針
 - 三 次条第一項に規定する分散型エネルギー利用促進計画の作成に関する基本的な事項
 - 四 分散型エネルギー利用の促進に関する施策の効果（地域における雇用機会の創出その他地域に及ぼす経済的社会的効果を含む。）についての評価に関する基本的な事項
 - 五 前各号に掲げるもののほか、分散型エネルギー利用の促進に関する重要事項
- 3 基本方針は、地域における適正な経済循環構造の確立に寄与することとなるよう配慮して定めるものとする。
- 4 経済産業大臣は、基本方針を定めようとするときは、関係行政機関の長に協議しなければならない。
- 5 経済産業大臣は、基本方針を定めたときは、遅滞なく、これを公表しなければならない。

- 6 前三項の規定は、基本方針の変更について準用する。

(分散型エネルギー利用促進計画)

第四条 都道府県又は市町村は、単独で又は共同して、基本方針に基づき、当該都道府県又は市町村の区域における分散型エネルギー利用の促進に関する計画（以下「分散型エネルギー利用促進計画」という。）を作成することができる。

- 2 分散型エネルギー利用促進計画には、次に掲げる事項を記載するものとする。
 - 一 分散型エネルギー利用促進計画の区域
 - 二 分散型エネルギー利用促進計画の目標
 - 三 第一号の区域において分散型エネルギー利用を促進するために必要な次に掲げる事

業に関する事項

イ 再生可能エネルギー発電設備（再生可能エネルギー源を電気に変換する設備をいう。）その他の発電設備、蓄電池その他の電気の需給の調整を行うための設備、送電配電施設又は変電受電設備の整備に関する事業

ロ 再生可能エネルギー熱利用設備（再生可能エネルギー源又は再生可能エネルギー源を原材料とする燃料を熱源とする熱を給湯、暖房、冷房その他の用途に利用するための設備をいう。）、廃熱を回収利用するための設備その他の熱を利用するための設備の整備に関する事業

ハ 電気及び熱を併せて供給する設備の整備に関する事業

ニ バイオマスを原材料とする燃料その他の燃料の製造又は輸送に係る設備の整備に関する事業

ホ その他経済産業省令で定める事業

四 分散型エネルギー利用促進計画の達成状況の評価（地域における雇用機会の創出その他地域に及ぼす経済的社会的効果についての評価を含む。）に関する事項

五 計画期間

六 前各号に掲げるもののほか、分散型エネルギー利用の促進に関し必要な事項

- 3 前項第三号に掲げる事項には、当該分散型エネルギー利用促進計画を作成する都道府県又は市町村が実施する事業又は事務（以下「事業等」という。）に係るものを記載するほか、必要に応じ、当該都道府県又は市町村以外の者が実施する事業等（分散型エネルギー利用促進計画を作成する都道府県又は市町村が当該事業等に要する費用の一部を負担してその推進を図るものに限る。）に係るものを記載することができる。
- 4 前項の規定により分散型エネルギー利用促進計画に都道府県又は市町村以外の者が実施する事業等に係る事項を記載しようとする都道府県又は市町村は、当該事項について、あらかじめ、その者の同意を得なければならない。
- 5 都道府県又は市町村以外の者であって分散型エネルギー利用の促進に寄与する事業等を実施しようとするものは、当該事業等を実施しようとする地域をその区域に含む都道府県又は市町村に対し、当該事業等をその内容に含む分散型エネルギー利用促進計画の案の作成についての提案をすることができる。
- 6 前項の都道府県又は市町村は、同項の提案を踏まえた分散型エネルギー利用促進計画の案を作成する必要がないと判断したときは、その旨及びその理由を、当該提案をした者に通知しなければならない。
- 7 都道府県又は市町村は、分散型エネルギー利用促進計画を作成したときは、遅滞なく、これを公表するよう努めるとともに、都道府県にあっては関係市町村（都道府県と共同して当該分散型エネルギー利用促進計画を作成した市町村を除く。）に、市町村（都道府県と共同して当該分散型エネルギー利用促進計画を作成した市町村を除く。）にあっては都道府県に、当該分散型エネルギー利用促進計画の写しを送付しなければならない。

8 第四項から前項までの規定は、分散型エネルギー利用促進計画の変更について準用する。

(分散型エネルギー利用促進計画の作成等に当たっての配慮等)

第五条 都道府県又は市町村は、分散型エネルギー利用促進計画の作成及び変更並びに実施に当たっては、地域における適正な経済循環構造の確立に寄与することとなるよう配慮するとともに、地域住民等の理解と協力を得るよう努めなければならない。

(分散型エネルギー利用促進計画の実施の状況の公表)

第六条 分散型エネルギー利用促進計画を作成した都道府県又は市町村は、第四条第二項第五号の計画期間中、毎年少なくとも一回、当該分散型エネルギー利用促進計画の実施の状況を取りまとめ、その効果（地域における雇用機会の創出その他地域に及ぼす経済的社会的効果を含む。）についての評価を行い、その実施の状況及び評価の結果を公表するよう努めるものとする。

(交付金の交付等)

第七条 分散型エネルギー利用促進計画を作成した都道府県又は市町村は、次項の交付金を充てて当該分散型エネルギー利用促進計画に基づく事業等の実施（都道府県又は市町村以外の者が実施する事業等に要する費用の一部の負担を含む。同項において同じ。）をしようとするときは、当該分散型エネルギー利用促進計画を経済産業大臣に提出しなければならない。

2 国は、前項の都道府県又は市町村に対し、同項の規定により提出された分散型エネルギー利用促進計画に基づく事業等の実施に要する経費に充てるため、経済産業省令で定めるところにより、予算の範囲内で、交付金を交付することができる。

3 前項の交付金を充てて行う事業等に要する費用については、他の法令の規定に基づく国の負担又は補助は、当該規定にかかわらず、行わないものとする。

4 前三項に定めるもののほか、第二項の交付金の交付に関し必要な事項は、経済産業省令で定める。

(援助)

第八条 国及び電気事業法（昭和三十九年法律第七十号）第二十八条の四の広域的運営推進機関は、都道府県及び市町村に対し、分散型エネルギー利用促進計画の作成及び変更並びにその円滑かつ確実な実施に関し必要な情報提供、助言その他の援助を行うよう努めるものとする。

(指導及び助言)

第九条 分散型エネルギー利用促進計画を作成した都道府県又は市町村は、当該分散型エネルギー利用促進計画に基づく事業等を実施する者に対し、当該事業等の適確な実施に関し必要な指導及び助言を行うものとする。

(財政上の措置等)

第十条 国及び地方公共団体は、分散型エネルギー利用促進計画に基づく事業等の円滑か

つ確実な実施に資するため必要な財政上又は税制上の措置その他の措置を講ずるものとする。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、附則第三条から第五条までの規定は、公布の日から施行する。

(検討)

第二条 政府は、地域における創意工夫を生かした分散型エネルギー利用の一層の促進を図るため、分散型エネルギー利用に関する規制について規定する法律及び法律に基づく命令の規定に基づく規制の特例措置について検討を加え、必要な法制上の措置その他の措置を講ずるものとする。

(電気事業法の一部改正)

第三条 電気事業法の一部を次のように改正する。

第二十八条中「確保」の下に「、国内の地域に存するエネルギー源の地域の実情に即した効果的かつ効率的な活用」を加える。

第二十八条の四十第三号中「指針（）」の下に「以下この号、」を加え、「策定する」を「策定し、及び必要に応じて変更する」に改め、同号に後段として次のように加える。

この場合においては、送配電等業務指針の策定又は変更に先立つて、都道府県及び市町村に意見を述べる機会を与えること。

第二十八条の四十五中「には」の下に「、国内の地域に存するエネルギー源の地域の実情に即した効果的かつ効率的な活用の動向を勘案し」を加える。

第二十九条第一項中「電気工作物」の下に「（全ての送電用の電気工作物を含む。）」を加え、同条第五項中「確保」の下に「、国内の地域に存するエネルギー源の地域の実情に即した効果的かつ効率的な活用」を加え、同条第六項第五号中「広域的運営」の下に「又は国内の地域に存するエネルギー源の地域の実情に即した効果的かつ効率的な活用」を加える。

(電気事業法の一部改正に伴う経過措置)

第四条 前条の規定による改正後の電気事業法第二十九条の規定は、前条の規定の施行の日の属する年度（以下この条において「施行年度」という。）の翌年度に係る同法第二十九条第一項に規定する供給計画（以下この条において「供給計画」という。）について適用し、施行年度に係る供給計画については、なお従前の例による。

(エネルギー政策基本法の一部改正)

第五条 エネルギー政策基本法（平成十四年法律第七十一号）の一部を次のように改正する。

第二条第一項中「かんがみ」を「鑑み」に改め、「備蓄及び」の下に「国内の地域に存するエネルギー源の地域の実情に即した効果的かつ効率的な活用その他」を、「並び

に」の下に「災害時におけるエネルギーの供給不足への対処のための体制の整備その他」を加え、「関し」を「関する」に改める。

理 由

東日本大震災から得られた教訓及び内外におけるエネルギーをめぐる経済的社会的環境の変化に鑑み、エネルギー源としての原子力の利用への依存を可能な限り低減する観点から、電気事業、ガス事業及び熱供給事業に係る制度の抜本的な改革の実施状況を踏まえつつ大規模な発電設備による電気の供給を中心とした従来のエネルギーの需給に関する施策の見直しを行う必要があるとともに、地域エネルギー源を地域の実情に即して効果的かつ効率的に活用し、エネルギーの地産地消を推進することが災害時におけるエネルギーの供給不足への対処を含むエネルギーの安定的かつ適切な供給の確保、エネルギーの供給に係る環境への負荷の低減及びエネルギーの消費者による自主的かつ合理的な選択の確保を図る上で特に重要となっていること等を踏まえ、地域における創意工夫を生かした分散型エネルギー利用を促進するため、経済産業大臣による基本方針の策定、都道府県又は市町村による分散型エネルギー利用促進計画の作成及びこれに係る交付金の交付等について定める必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。